



# Gobernanza y Gestión del Ordenamiento Territorial en la Región del Ato Patía

## PROCESO DE BALBOA (CAUCA)

implementado por:



Implementado por  
**giz**  
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



## Creditos:

*Con la cooperación de:*

- **Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH**  
**Programa ProPaz/ForPaz**

Carrera 24 núm. 39A-41 Parkway - Bogotá D.C., Colombia

- **Rebekka Rust**

Coordinadora General del Programa ProPaz

- **Jhon A. Castañeda Zambrano**

Coordinador Componente ForPaz

- **Esmeralda Rodríguez Fernández**

Asesora Técnica Fortalecimiento Institucional ForPaz

“Esta publicación ha sido apoyada por el Programa de Apoyo a la Construcción de Paz en Colombia ProPaz, en el marco del componente ForPaz, cofinanciado por la Unión Europea e implementado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH y sus contrapartes colombianas, por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania.” Las ideas presentadas en este texto son responsabilidad exclusiva de los(as) autores(as) y no comprometen la línea institucional de la UE ni de la GIZ.”

Este documento fue construido en el marco del proyecto “Fortalecimiento de capacidades en las organizaciones sociales e instituciones públicas locales para la gestión del ordenamiento del territorio con fundamento en la gobernanza territorial, en los municipios de Argelia, Balboa, Patía, Leiva y el Rosario”, implementado por Asociación Supradepartamental de Municipios de la Región del Alto Patía “ASOPATIA”

Cauca y Nariño, 2020.

*Autores y Autoras:*

Asociación Supradepartamental de Municipios de la Región del Alto Patía “ASOPATIA”, Equipo Técnico y Administrativo del Contrato No 81244503:

Director Ejecutivo de ASOPATIA  
Robinson López Gómez

Coordinación Técnica:  
Liliana Perdomo Sánchez

Facilitadores Territoriales:  
Yali Esperansa Sánchez  
Laura Marcela Vargas  
José Meyer Buitrón  
Raúl Ibarra Bermúdez.

Asesores en Ordenamiento Territorial:  
Ana Mercedes Sandoval,  
Solange Arciniegas Coral,

## Creditos:

Andrés Velásquez Sánchez.

Profesionales en implementación de Sistemas de Información Geográfica:

Cesar Augusto Solano,  
Henry Efrén López.

Profesional en Formulación de Proyectos:

Juan Pablo Castillo.

Administrador de Contenidos Virtuales:

Juan Carlos Díaz.

Gestión Contable y Financiera:

Francisco Javier Fuertes

Luis Javier Fuertes Moncayo

### *Agradecimientos a:*

- Red de Actores Locales de los cinco (5) Municipios, representantes de organizaciones Sociales e Instituciones
- Red ProdePaz
- Corporación Desarrollo para la Paz del Piedemonte Oriental “CORDEPAZ”,  
Sonia Pabón Barrera, Directora Ejecutiva  
James Restrepo. Coordinador Técnico  
Néstor Barbosa, Asesor PASE
- Agencia para el Desarrollo Local de Nariño “ADELNARIÑO” Álvaro Obando Erazo, Director Ejecutivo  
Jesús Alarcón Burbano, Coordinador Territorial.
- Administraciones de Municipios focalizados:  
Alcalde Jhonnatan Patiño Cerón y Equipo de Trabajo del Municipio de Argelia Cauca,  
Johnny Alexander Imbachi y Equipo de Trabajo del Municipio de Balboa Cauca,  
Alcalde Orlando Muñoz Martínez y Equipo de Trabajo del Municipio de Patía Cauca,  
Alcalde (E) Jesús Elier Rodríguez y Equipo de trabajo del Municipio de El Rosario Nariño,  
Alcalde Hermes Sánchez Adrada y Equipo de trabajo del Municipio de Leiva Nariño.
- Gobernaciones de Cauca y Nariño  
Secretario de Planeación Cauca: Eduard Hernán Mina Carabalí y Equipo de Trabajo,  
Secretario de Planeación de Nariño Euler Martínez Rodríguez y Equipo de Trabajo.
- Corporaciones Autónomas Regionales del Cauca y Nariño  
Director General CRC: Yesid González Duque y Equipo de Trabajo.  
Director General de CORPONARIÑO Hugo Martin Mideros López y Equipo de Trabajo.
- Universidad Cooperativa de Colombia - Campus Pasto Nariño.  
Víctor Hugo Villota Alvarado, Rector

## Tabla de Contenido:

|  | Pag. |
|--|------|
| ● 1 Introducción   | 01   |
| ● 2 Caracterización De Expertos Locales  | 02   |
| ● 3 Identificación De Dinámicas Territoriales Con La Metodología De Pase Al Desarrollo | 04   |
| ● 4 Ruta Metodológica “Pase Al Desarrollo”   | 04   |
| ● 5 Síntesis Del Ejercicio De Reconocimiento Inicial Del Territorio                    | 06   |
| ● 5.1 Dimensión Poblacional  | 06   |
| ● 5.2 Dimensión Ambiente Natural   | 07   |
| ● 5.3 Dimensión Ambiente Construido  | 08   |
| ● 5.4 Dimensión Socio Cultural – Político Administrativo                               | 10   |
| ● 5.5 Dimensión Económica  | 11   |
| ● 6 Identificación De Tensiones  | 12   |
| ● 6.1 Dimensión Ambiente Natural   | 13   |
| ● 6.2 Dimensión Ambiente Construido  | 14   |
| ● 6.3 Dimensión Sociocultural – Político Administrativo                                | 15   |
| ● 6.4 Dimensión Económica  | 16   |
| ● 7 Configuración Actual Del Territorio  | 21   |
| ● 8 Ejes Estructurantes  | 21   |
| ● 9 Configuración Deseada  | 23   |
| ● 10 Bibliografía  | 28   |

inicio

# INTRODUCCIÓN

El Ordenamiento territorial es un proceso de largo plazo que involucra varias disciplinas del conocimiento y tiene por finalidad actuar sobre el uso del suelo y de esta manera orientar el desarrollo ordenado e integral del territorio.

En Colombia, el ordenamiento territorial tiene su base normativa en la *ley 388 de 1997*, *ley 1454 de 2011* y *decreto 1077 de 2015*.

Esta normatividad aterriza en las entidades territoriales a través del plan de ordenamiento territorial, el cual representa el instrumento más importante para que los municipios puedan organizar sus territorios y así el ordenamiento como proceso contribuya al desarrollo de la economía bajo condiciones de equidad social y sostenibilidad ambiental.

Los planes de ordenamiento son un compendio de objetivos, políticas, estrategias, directrices, programas, normas, metas y actuaciones, formuladas de manera suficiente, coherente y pertinente para hacer posible visión territorial compartida.

En este sentido cuenta con tres vigencias de cuatro años equivalentes a tres períodos constitucionales de alcaldes cuya ejecución se plantea en corto, mediano y largo plazo.

Para que los planes de ordenamiento mantengan su pertinencia con el territorio y la coherencia entre sus contenidos es procedente realizar ajustes ordinarios una vez culmine cada una de las vigencias o excepcional por motivos de calamidad pública o ajustes de norma urbanística.

El proceso de ajuste se resume en cuatro fases:

- Seguimiento y evaluación
- Diagnóstico
- Formulación de la revisión y ajuste y
- Concertación, consulta y adopción

Siendo la primera fase el entorno bajo el cual se ha formuló el proyecto Fortalecimiento de capacidades en las organizaciones sociales e instituciones públicas locales para la gestión del ordenamiento del territorio con fundamento en la gobernanza territorial, en los municipios de Argelia, Balboa, Patía, Leiva y El Rosario.

El cual cuenta con la financiación de la unión europea en el marco del programa forpaz de **GIZ** y el acompañamiento de cordepaz y unfpa en la transferencia metodológica de **PASE al Desarrollo**.

Durante la ejecución del proyecto, entre los años 2019 y 2020 se han realizado:

- 3**) jornadas de transferencia metodológica.
- 6** encuentros para el diálogo de dinámicas territoriales en los cinco municipios del proyecto.
- 4** talleres con los consejos municipales de gestión del riesgo.
- 1**) foro temático sobre los retos y desafíos frente al agua y se han convocado **19** espacios de articulación institucional llegando de esta manera a más de 250 actores locales e institucionales de los niveles local, regional y nacional.

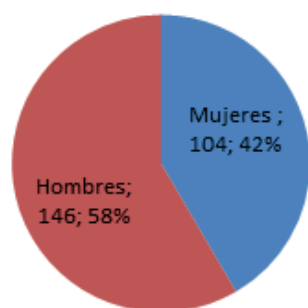
A partir de las acciones y espacios mencionados se ha logrado construir **5 documentos de seguimiento y evaluación**, **5 sets de información y cartografía**, **5 estudios de población y 1 proyecto regional** en formato MGA para la realización de los estudios básicos de amenaza de los cinco municipios.

Ahora viene el mayor reto, aunar esfuerzos para consolidar y dar continuidad a este proceso de construcción de gobernanza para el ordenamiento, en el que todos los actores tenemos un papel importante, desde los organismos de cooperación, la institucionalidad nacional y regional y las entidades territoriales Departamentales y Municipales.

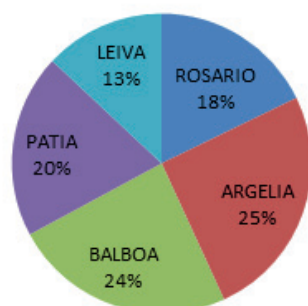
## 2. CARACTERIZACIÓN DE EXPERTOS LOCALES ROSARIO, LEIVA, ARGELIA, BALBOA, PATÍA:

Durante los encuentros de formación activa se contó con la participación 250 expertos locales, ubicados en los cinco Municipios de Rosario, Leiva, Argelia, Balboa y el Patía, con una representación de 104 Mujeres y 146 hombres, visibilizándose la participación igualitaria y equitativa dentro del ejercicios propuestos por Asopatía y Cordepaz en el marco del proyecto con apoyo de la Giz y la Unión Europea, con el fin de fortalecer las capacidades a nivel interno de las organizaciones sociales Instituciones Públicas de los territorios.

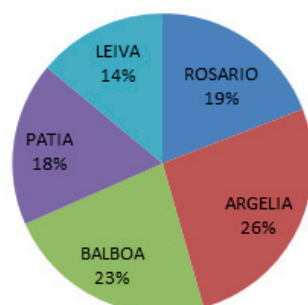
**PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN POR GENERO**



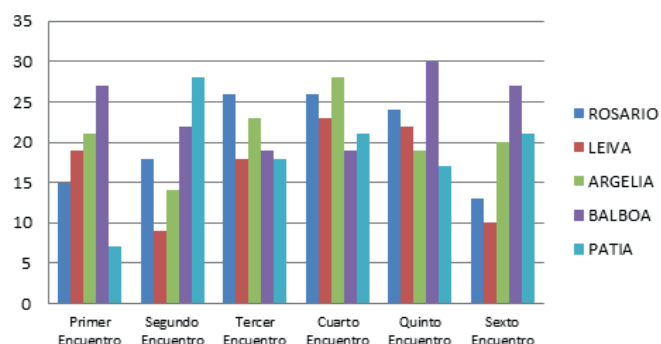
**PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE MUJERES POR MUNICIPIOS**



**PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE HOMBRES POR MUNICIPIO**

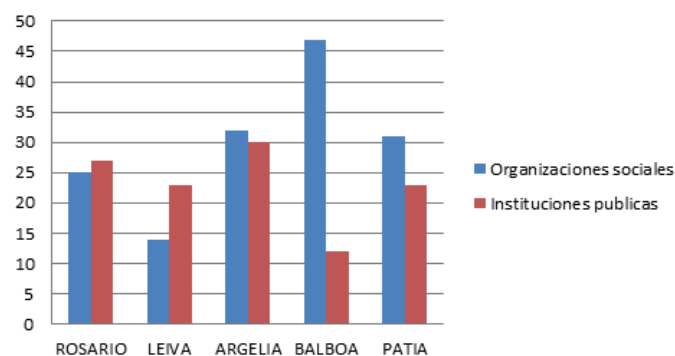


**PARTICIPACIÓN POR ENCUENTRO DE FORMACIÓN**



Datos tomados de las asistencias de los encuentros de formación activa realizados entre Julio del 2019 y Julio del 2020. Durante los seis encuentros de formación activa llevados a cabo, se observó una participación estable u homogénea en cada uno de los Municipios, permitiendo conformar un grupo de expertos locales comprometidos e interesados en aportar a la construcción de un territorio seguro con oportunidades económicas, sociales y ambientales.

**AMBITO DE PARTICIPACIÓN**

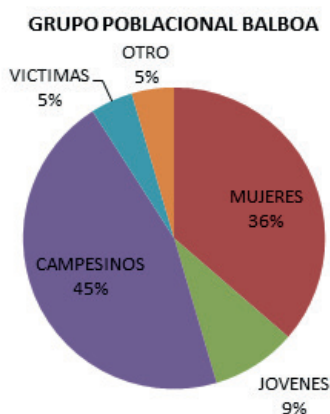


Durante los encuentros realizados se contó con un porcentaje equilibrado de participación del ámbito público y social de los Municipios como se observa en la gráfica, demostrando así que el objetivo planteado de fortalecer las capacidades de las organizaciones sociales e Instituciones públicas, logro consolidarse durante el desarrollo del proyecto.

## CARACTERIZACIÓN BALBOA

### ANÁLISIS FICHA DE CARACTERIZACIÓN

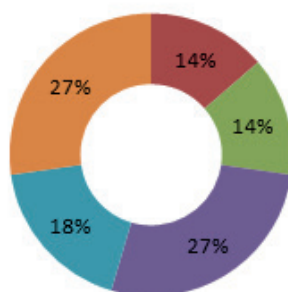
Durante el tercero y cuarto encuentro llevados a cabo en los Municipios, los asistentes diligenciaron la ficha de caracterización, con el objetivo de conocer datos de los expertos locales como grupo poblacional, rangos de edad, escolaridad y entidad que representa.



Los expertos locales del Municipio de Balboa participantes de los encuentros propuestos bajo la metodología de “Pase al Desarrollo”, cuentan con un porcentaje de participación del 45% de Campesinos, 36% de identificación como grupo poblacional de mujeres y 5% respectivamente para los grupos poblacionales de Víctimas del conflicto armado y otros.

### RANGOS DE EDAD EXPERTOS BALBOA

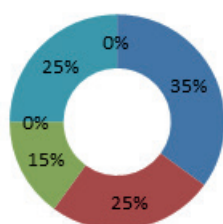
■ RANGOS DE EDAD ■ 18-24 ■ 25-34 ■ 35-44 ■ 45 - 54 ■ 55 - 64



Los expertos locales del Municipio de Balboa, cuentan con varias características como un alto porcentaje de participación de comunidad campesina y comunidad adulta joven ubicados entre los 35 y 44 años de edad, lo que nos permite inferir que las personas entre este rango de edad, participan y aportan de manera más comprometida con los procesos de ordenanza y procesos sociales que la comunidad más adulta en su territorio.

### ESCOLARIDAD EXPERTOS LOCALES BALBOA

■ PRIMARIA ■ BASICA SECUNDARIA ■ TECNICO  
■ TECNOLOGO ■ PREGRADO ■ POSGRADO



El 35% de los expertos locales que participaron en el proyecto del Municipio de Balboa cursaron la básica primaria y el 15% cuentan con un pregrado, evidenciado de esta manera que el desarrollo del proyecto con la comunidad fue dirigido a las personas con saberes de su tradición, de su territorio y de sus prácticas culturales.

### 3. Identificación De Dinámicas Territoriales Con La Metodología De “ Pase Al Desarrollo ”



PASE al Desarrollo es una estrategia creada por la Universidad Externado de Colombia y el Fondo de Población de las Naciones Unidas – UNFPA con el apoyo de entidades nacionales con competencias en la planificación territorial con el objetivo de fortalecer las capacidades de los actores locales para su participación en los procesos de la planificación del desarrollo integral con enfoque poblacional.

En el proyecto esta estrategia es el centro de la transferencia metodológica realizada por CORDEPAZ para abordar el seguimiento y evaluación de los Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios de: El Rosario, Leiva, Argelia, Balboa Y Patía.

La estructura de esta estrategia cuenta con cuatro componentes:

- Componente conceptual: se basa en las definiciones y enfoques de análisis planteados por el modelo: BIT – PASE, que ayuda a establecer las relaciones que existen entre las tensiones que dan en las diferentes dimensiones del desarrollo. Sus siglas significan Balance de las interacciones en las tensiones de las dimensiones Poblacional, Ambiental, Sociocultural y Económica.

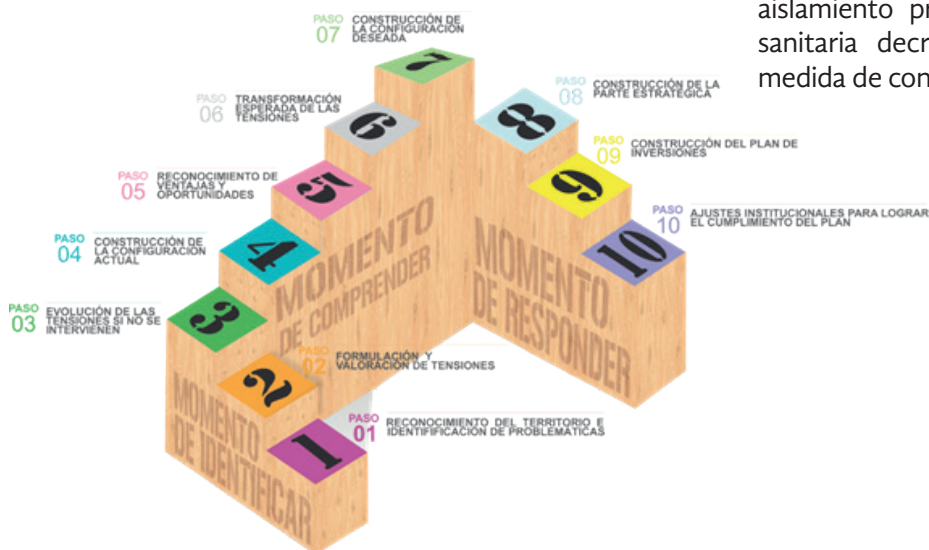
- Componente metodológico: tiene sus bases en la ruta metodológica de tres pasos y diez momentos con los cuales se aborda tanto la identificación como comprensión de las tensiones y las dinámicas territoriales que se generan.

- Componente técnico y operativo: el desarrollo de PASE al Desarrollo requiere de un aparato técnico profesional y de las garantías para la participación de los actores locales en cada uno de los espacios que se generan para el diálogo y la construcción de insumos para la obtención de los productos proyectados.

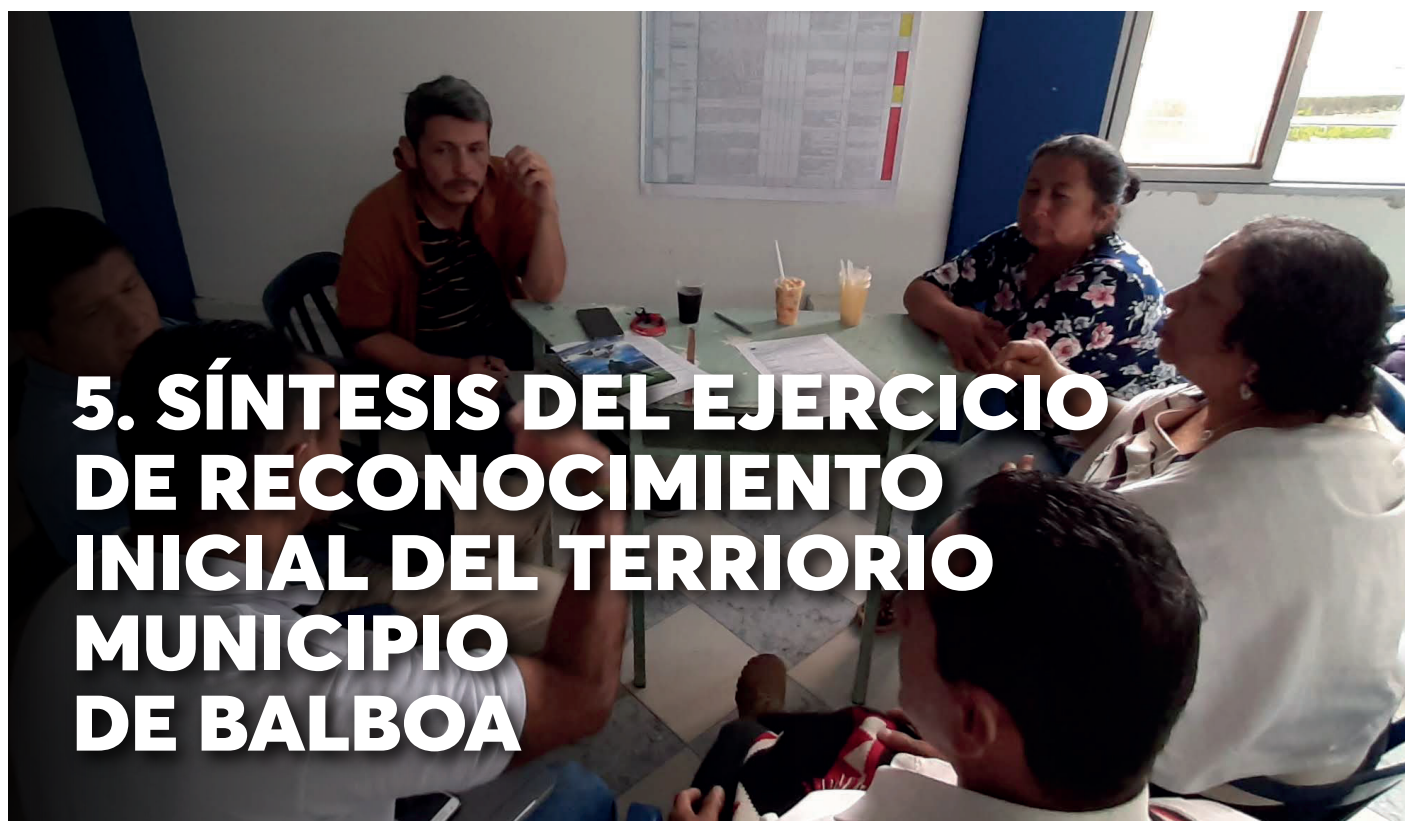
- Componente Normativo: La estrategia PASE al Desarrollo contempla cada uno de los lineamientos normativos de la planificación y que responden a las necesidades del ciclo de la gestión pública y los instrumentos de planificación que orientan el desarrollo, es decir normas como la ley 152 de 1994 y 388 de 1997.

#### 4. Ruta Metodológica:

La ruta metodológica de PASE al Desarrollo, cuenta con tres momentos y diez pasos, de los cuales desde el proyecto se avanzó en los tres pasos del momento de identificar y los cuatro pasos del momento de comprender. Estos pasos se desarrollaron a través de seis encuentros municipales, cuatro de manera presencial y dos de manera virtual dadas las condiciones de aislamiento preventivo con motivo de la emergencia sanitaria decretada por el gobierno nacional, como medida de contención hacia el COVID19.







## 5. SÍNTESIS DEL EJERCICIO DE RECONOCIMIENTO INICIAL DEL TERRITORIO MUNICIPIO DE BALBOA

### ANÁLISIS DE PERTINENCIA

El capítulo de análisis de pertinencia que a continuación se presenta, contiene un análisis de la capacidad de respuesta del EOT frente al escenario actual del municipio de Balboa, para lo cual se realizó con los grupos de expertos locales un ejercicio de análisis de las dinámicas territoriales del municipio, el cual con aplicación del Modelo BIT PASE permitió identificar las principales tensiones que se generan en las interacciones de la población con la base ambiental y la organización social y económica presente, así como construir una aproximación inicial a las configuraciones (o escenarios de desarrollo) actual y deseada del municipio. Las tensiones y los ejes estructurantes resultantes de este ejercicio se contrastaron con el EOT vigente para identificar si existen respuestas (en términos de normas, zonificaciones, programas o proyectos) que le apunten a su resolución o transformación y las deficiencias que presenta el EOT como instrumento de planificación para actuar de manera estructural sobre esta realidad territorial.

Para este fin se presenta inicialmente una síntesis de la aplicación del Modelo BIT PASE al análisis de las dinámicas territoriales (numerales 05, 5.1 y 5.2) y luego los resultados y conclusiones del análisis de la capacidad de respuesta del EOT (numeral 5.3 y 5.4); finalmente, se presenta un análisis de las tensiones y los ejes estructurantes en perspectiva de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con el fin de identificar retos y desafíos para la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030.

El análisis de las dinámicas territoriales se realizó con la aplicación del Modelo BIT PASE. Siguiendo la ruta metodológica del Modelo (3 momentos y 10 pasos), en el numeral 04 se realiza una síntesis del momento de Identificar; en este se hizo un reconocimiento inicial del territorio el cual fue objeto del primer encuentro municipal con el grupo de expertos locales de territorio, cuyos resultados se presentan en el numeral 02.

Luego se abordó la identificación y formulación de tensiones, para lo cual, a partir del reconocimiento del territorio se identificaron las principales situaciones problemáticas (Eventos) a las cuales se les identificaron los generadores, las implicaciones, los reforzadores y los liberadores, para tener una tensión completa. La construcción de tensiones tomó varios encuentros: en el primero, se reconocieron las principales situaciones problemáticas (eventos); en el segundo y tercer encuentro se identificaron los demás elementos de las tensiones; la valoración se realizó también en el tercer encuentro; en el cuarto encuentro se validaron todas las tensiones y su valoración y se hicieron los ajustes finales. Esta identificación y formulación de tensiones se realizó de acuerdo a unos componentes asociados a las competencias en materia de ordenamiento territorial por dimensiones del desarrollo (Poblacional, Ambiente Natural, Ambiente Construido, Socio Cultural y Económica). La síntesis de este ejercicio se presenta en el numeral 06 al 6.4. En los numerales 07y 08 se realiza la síntesis del momento de

comprender, en el cual se realizó en el cuarto encuentro con un ejercicio de espacialización de las tensiones y el análisis de sus interrelaciones e implicaciones para el territorio, que resulta en la construcción de la configuración actual del territorio y la identificación de los ejes estructurantes del desarrollo territorial.

## 5. SÍNTESIS DEL EJERCICIO DEL MOMENTO DE IDENTIFICAR

**Síntesis del ejercicio de reconocimiento inicial del territorio:** En el primer encuentro se realizó el reconocimiento inicial del territorio con el grupo de expertos locales del municipio, donde se resaltaron los diferentes atributos físicos con que cuenta el municipio en cada dimensión. Para esto se utilizó la técnica de cartografía social y se expresa en un mapa de reconocimiento del territorio.

Terminado el mapa, se organizaron los participantes en cuatro grupos de trabajo acorde con la metodología por dimensión (Ambiente Natural, Ambiente Construido, Sociocultural y Económico) de acuerdo con la afinidad que cada participante sentía con el tema y se les solicitó que a partir del mapa, identifiquen las situaciones problemáticas (eventos), las cuales se fueron escribiendo en tarjetas (se les pidió que trataran de precisar en qué parte o sector del municipio se presentan los eventos para ubicarlas más adelante en el mapa de reconocimiento.

Se propició el reconocimiento de las características físicas (atributos) del municipio, que se consideren esenciales para comprender las dinámicas territoriales (locales y regionales) y relevantes para tomar decisiones en el proceso de revisión y ajuste del Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT).

**Ubicación:** Balboa está ubicado sobre la cordillera occidental de los Andes colombianos en el flanco este, abarcando los pisos térmicos de muy frío, frío, Medio y cálido, todos ellos en un área de 402,83 Km<sup>2</sup>. Del este total del área el 48,36% (194,80 Km<sup>2</sup>) se encuentra en pastos sin ningún manejo y rastrojo, un 32,31% (130,15 km<sup>2</sup>) se encuentra dedicado a labores agropecuarias y un 5,35% (21,55 Km<sup>2</sup>), se encuentra en bosques que tienden a disminuir, debido a la fuerte presión por ampliar la frontera agrícola (PDM, 2016-2019).

**Límites:** El Municipio de Balboa fue creado mediante Ordenanza No. 1 del 20 de Octubre de 1967 en cuyo Artículo Primero se lee: “ENTIDAD Y TERRITORIO: Créase el Municipio de Balboa, cuyo territorio, segregado del que pertenece al Municipio de Patía, estará comprendido por éstos linderos: Del Alto de California, cerro localizado en las inmediaciones de los Departamentos del Cauca y Nariño, buscando el nacimiento del Río Claro que, más adelante y siguiendo sus aguas abajo, toma el nombre de Río Mamaconde, continúa por éste cauce hacia abajo, hasta su desembocadura en el Río Patía, siendo hasta aquí idéntico el lindero que divide en ésta parte a los

Departamentos del Cauca y Nariño. Desde la aludida confluencia del Mamaconde y del Patía, sigue éste último aguas arriba con dirección al Norte, hasta encontrar la desembocadura de la Quebrada de Las Tallas; asciende por ésta aguas arriba, hasta su nacimiento en las faldas del Cerro de Pan de Azúcar, desprendiéndose de aquí a buscar la cima del Cerro, para seguir en línea recta hacia el Noroeste a encontrar el Alto de Paramillo, que está situado en la propia Cordillera Occidental; de aquí toma por la Serranía de Paramillo hacia el Sur, torciendo luego al Occidente, a buscar el Alto de Puentetierra; continúa por el Cerro del Oro, siguiendo la Serranía de Paramillo hacia el Sur, hasta llegar al Alto de California, donde nace el Río Claro, punto de partida”.

Como se puede observar en la tabla 1, el Municipio de Balboa está dividido en 10 corregimientos y 84 veredas, incluida la zona centro que incluye la Cabecera Municipal como corregimiento especial.

Tabla 1. División territorial del Municipio de Balboa

| CORREGIMIENTO   | CABECERA    | VEREDAS   | SUMA      |
|-----------------|-------------|---|-----------|
| 1. BALBOA       | Balboa      | Balboa, La Pradera, Potrero Largo, Cachimbo, El Parnaso, El Mirador, San Fernando, Sanabria, La Esperanza, Cresta de Gallo, Brisas del Río, El Diviso, Buenavista, Villanueva, Galania, Los Guadales, La Primavera, Campo Bello, Campo Bello Bajo, El Paraíso y Brisas del Río.     | 20        |
| 2. PURETO       | Pureto      | Pureto, El Ochenta y Uno, Cerro Blandito, El Zulia, La Cumbre, La Florida, El Plan, Cruce de Guadualito y Guayabal.   | 9         |
| 3. LA BERMEJA   | La Bermeja  | La Bermeja, La Rinconada, Montaña Negra, Altamira, Cañaveral, El Naranjal, Bermeja Alta, El Cairo y El Limonar.   | 9         |
| 4. SAN ALFONSO  | San Alfonso | San Alfonso, La Joaquina, La Palma, La Villa, Andes Altos, Buena Vista, El Jardín, El Pepal, La Saboya, Tachuelo, Los Andes, Campo Alegre, Monares, Florida Grande, El Cedro, Pueblo Nuevo, La Floresta, Cerro Boyacá, Buenos Aires, San Francisco, Los Andes Bajos y La Esmeralda. | 23        |
| 5. OLAYA        | Olaya       | Olaya, Caspicaracho y Capitanes.  | 3         |
| 6. LA PLANADA   | La Planada  | La Planada, San Antonio, El Porvenir, La Marquesa, La Cabaña, Río Turbio, La Cocha, Plan Grande, Cabuyo Alto, Cabuyo Bajo y Versalles.  | 11        |
| 7. GUADUALITO   | Guadualito  | Guadualito.   | 1         |
| 8. EL VIJAL     | El Vijal    | El Vijal y Zanjón Hondo.  | 2         |
| 9. LA LOMITA    | La Lomita   | La Lomita, Mamaconde, El Papayal y El Credo.  | 4         |
| 10. PLAN GRANDE | Plan Grande | Plan Grande, La Cocha.  | 2         |
| <b>TOTAL</b>    |             |   | <b>84</b> |

En el territorio es evidente que se han ido formado veredas de manera desordenada, donde no se ha establecido unos requisitos mínimos de extensión o área, número de habitantes y aspectos socioeconómicos que permitan considerar la constitución y funcionamiento de las veredas, para una mejor gestión gubernamental del Municipio.

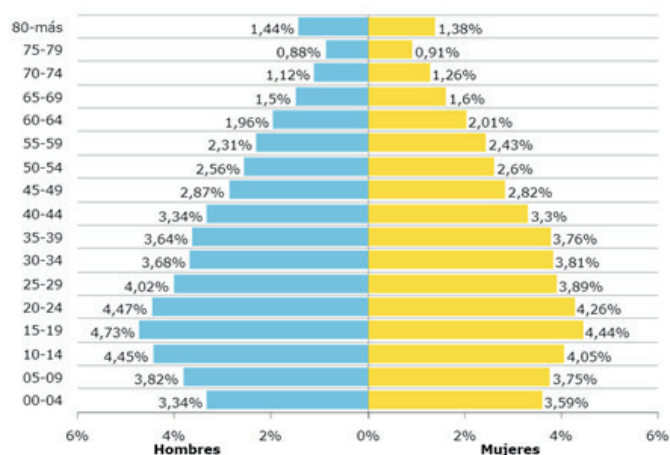
### A. DIMENSIÓN POBLACIONAL

Según proyecciones del DANE la población del Municipio de Balboa es de 26.384 habitantes (DANE, proyección 2005 -2020) y se estima que el 29,9% vive en la cabecera municipal y el 70,1% en el resto (centros poblados, asentamientos y rural disperso), donde el 50,1% son Mujeres y el 49,9% son Hombres. Un alto porcentaje de la población es muy joven (entre 0 y 19 años) la cual corresponde a un 32,17% y el 50% de la población está entre los 20 y los 54 años que constituye la

fuerza de trabajo o sea 13.192 habitantes, que es mayormente afectada por la poca oferta de empleos formales y se encaminan al trabajo en la ruralidad o la informalidad, entre ellos un 9,17% de jóvenes en edades entre 15 y 19 años, con una gran mayoría bachilleres, que al terminar sus estudios básicos no encuentran ni ocupación, ni la posibilidad de continuar sus estudios universitarios o técnicos. Por último, se tiene el grupo de las personas adultos mayores de 55 años, que constituyen el 18,8%.

Figura 1. Pirámide de población Municipio de Balboa Cauca - proyección 2020

Fuente: TerriData, 2020



El censo nacional de población y vivienda 2018, muestra que la población étnica en el Municipio de Balboa, representa el 19,9% del total de sus habitantes y se encuentra representada por población afrocolombiana. Dada la representatividad que tienen estos grupos poblacionales dentro del municipio y en concordancia con el marco normativo establecido en el país, se hace necesario plantear la implementación de acciones para atender sus problemáticas particulares, teniendo en cuenta enfoque y criterios diferenciales que permitan proteger, difundir y apropiar sus dinámicas culturales y sus tradiciones.

La distribución de la población afrocolombiana dentro del municipio, por edades muestra que el 62,65% está por debajo de los 30 años, y tan sólo un 8,5% por encima de los 60 años. Lo anterior se presenta como un escenario de grandes retos, pero también de oportunidades, puesto que la población joven requiere especial atención en sectores como la educación, lo cual demanda un importante esfuerzo en infraestructura, además de estructurar e implementar procesos de innovación en el sector productivo, impulsando la generación de nuevos empleos y emprendimientos, con un enfoque particular hacia las necesidades y vocación del territorio.

## B. DIMENSIÓN AMBIENTE NATURAL

Es importante resaltar que existe una estrecha relación de las

comunidades humanas vinculadas con todos los ecosistemas estratégicos. Muchas de estas comunidades derivan su sustento de los bienes y servicios que los ecosistemas prestan. Incluso, en muchos casos, su relación con ellos es determinante en su identidad cultural. Balboa es un Municipio rico en patrimonios naturales, su manejo determinado como explotación ha sido inadecuado, lo que ha conducido a un creciente deterioro, expresado en la reducción de la biodiversidad, la deforestación, la degradación del suelo, el desecamiento de las fuentes hídricas y la contaminación del agua, el aire y el suelo.

El municipio de Balboa, Cauca está ubicado al suroccidente Colombiano, sobre el flanco de la cordillera occidental, hace parte del gran sistema hidrográfico de la cuenca del Río Patía y del llamado Andén Pacífico; cuenta con las subcuencas de los ríos Capitanes y Mamaconde con sus respectivas microcuencas y con un gran número de quebradas importantes como: La Luna, Bermeja, Carrizales, Criollo, Mojones, Las Tallas y Guadualito, entre otras, las cuales surten los acueductos municipal, veredales, sistemas de riego, abastos individuales y otros usos importantes en la Región.

Entre sus principales ecosistemas de destacada importancia ambiental están su zona de páramo como el ecosistema de alta montaña, en el cual domina una vegetación herbácea y de pajonales, frecuentemente frailejones y pueden haber formaciones de bosques bajos y arbustivos y presentar humedales como los ríos, quebradas, arroyos, turberas, pantanos, lagos y lagunas. De igual se cuenta con una zona al extremo del valle del río Patía unas zonas secas, que han sido definidas, desde el punto de vista biótico, como áreas donde dominan especies con características morfofisiológicas con notable adaptación a la sequía

El Municipio de Balboa cuenta con 2.120 Hectáreas en zona del complejo de páramos denominado Cerro Plateado, compartido en sus límites con el Municipio de Argelia y Patía, donde nacen sus principales afluentes, de igual manera cuenta con 946 Hectáreas de Bosque Seco Tropical en la zona de Valle de la margen izquierda del Río Patía, en los corregimientos de El Vijal, Olaya, Guadualito y La Lomita, que corresponde al 4.1% del bosque seco del Departamento del Cauca, en esta región sólo quedan relictos situados cerca de las riberas de las quebradas y en pequeñas extensiones en áreas planas, ya que la vegetación original ha sido en muchos casos quemada y sustituida por cultivos de frutales y pastizales para la ganadería.

El bosque seco tropical comprende varios ecosistemas muy similares entre sí. Por lo general se encuentran en zonas relativamente planas, con suelos de fertilidad intermedia y que presentan una marcada estacionalidad de lluvias con varios meses de sequía. Dada esta marcada estacionalidad, el bosque seco tropical está conformado por lo menos un 50% de especies vegetales que son tolerantes a la sequía. Suelen ser plantas más bajas que las presentes en bosques tropicales más húmedos y muchas de ellas pierden sus hojas en la estación de

sequía; otras presentan espinas y han sincronizado la floración y producción de frutos con la época de sequía, en algunos casos, o de lluvias, en otros.

Muchos de los remanentes de bosque seco en el valle del Patía se ubican entre los 500 y 800 metros y su vegetación esta estructuralmente definida por la cobertura y la altura de los árboles; se puede identificar dos clases de cobertura: una dominada por pastizales debido a las intervenciones y otra por el componente arbóreo y arbustivo (Pizano C. y H. García, 2014).



### C. DIMENSIÓN AMBIENTE CONSTRUIDO

En el Municipio de Balboa hay 47 vías en su geografía, con un ancho de calzada promedio de 3,16 m, en su mayoría de un solo carril (Plan Vial, 2015), en total se cuenta con 195,3 Km en todo el municipio, repartidos de la siguiente forma: red vial pavimentada 15,75 Km, red vial en afirmado 4,03 Km y red vial en destapado 172,02 Km correspondientes al 8,20%, 2,10% y 89,56% respectivamente.

Cuatro (4) kilómetros son vías urbanas, 19 kilómetros de vías son secundarias, de los cuales se encuentran pavimentados 16,5 km y 172 kilómetros de vías son terciarias todas en tierra, que constituyen la red vial Municipal con un área de influencia superior a 1.177 km<sup>2</sup> que les permiten a los pobladores el acceso a las 84 veredas y nueve cabeceras corregimentales (Plan Vial, 2015). Se comunica con los municipios vecinos Argelia y Patía, principalmente por dos vías secundarias a cargo del Departamento del Cauca, la primera es la vía 25CC03 que conecta la carretera Panamericana en el sitio El Estrecho-Patía, y en el Municipio de Balboa inicia en el Puente La Barca sobre la margen del Río Patía, atraviesa de Sur a Norte el Municipio de Balboa y continúa hasta el sector Puente Tierra para conectar con el Municipio de Argelia, la segunda vía Departamental se esprende en el Estanquillo-Patía, atraviesa el Municipio de Balboa, por la parte sur en sentido de Oriente a Occidente desde el sector Las Tallas hasta los límites Departamentales con el Municipio de Leiva (Nariño) por el sector Sachamates sobre la margen del Río Mamaconde.

Las áreas de desarrollo de los ejes viales establecen tres vías de gran importancia: la vía 25CC03-4 Balboa (Cabecera) –

El Mirador – Pureto – El Zulia, con una longitud de 26,41 Km que conecta con 5 ejes viales municipales, de igual forma la vía 25CC03-14 San Alfonso – El Cedro – El Jardín – Los Andes. Situaciones que atañen principalmente sobre los determinantes ambientales y los recursos naturales de valor incalculable tanto para el Municipio como para la Región. Actualmente un gran porcentaje de la cobertura forestal silvestre ha sido destruido, con el consecuente declive de la biodiversidad, la explotación agropecuaria, especialmente lo relacionado con cultivos de uso ilícito y el crecimiento de la población han sido depredadores y explotadores del patrimonio natural y del medio ambiente afectándose de manera especial las cuencas y microcuencas de las fuentes abastecedoras de agua. Además, los agentes contaminantes presentes en las descargas domésticas, vienen alterando las características naturales del patrimonio acuático. La eliminación de extensas zonas de bosque natural, la sobreexplotación del suelo, los bajos índices de reforestación y las presiones colonizadoras, son deficiencias que viene presentando el desarrollo forestal en el Municipio (PDM Balboa, 2012-2015).

Es el caso de la deforestación indiscriminada de algunas áreas cercanas a fuentes hídricas que son las principales abastecedoras de agua para los acueductos veredales y del casco urbano de Balboa, entre ellas las quebradas La Luna, El Guacal, Los Encinos, El Cafetal, El Cairo, La Cecilia y La Cumbre y algunos ríos de mayor envergadura como Río Capitanes, Criollo y Mamaconde, donde su afectación está asociada también a las malas prácticas como las quemadas y el uso incontrolado y desmedido de conexiones

para riego de cultivos, además de la contaminación por vertimientos de aguas residuales, debido a deficiencias en los sistemas de alcantarillado y falta de sistemas individuales de tratamiento de aguas residuales en zonas dispersas y Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) en malas condiciones de funcionamiento, de igual manera se evidencia procesos de contaminación de fuentes hídricas por uso inadecuado de agro insumos, químicos para el procesamiento ilegal de la contaminación por manejo inadecuado de residuos sólidos, que ha afectado gran parte de flora y fauna del municipio. También se han identificado procesos de tala indiscriminada por expansión de frontera agrícola e incendios forestales provocados por pirómanos, pobladores que han causado un deterioro progresivo de distintas áreas de importancia para la conservación en el Municipio de Balboa como el Cerro California, Cerro La Mina, Cerro Pelao y Cerro las Cabras; de igual manera han presentado diferentes fenómenos socio naturales como inundaciones en la margen de Rio Patía, movimientos en masa generalmente asociados a la falta de cobertura vegetal, zona de alta pendiente (entre 60 y 70%), fuertes lluvias entre los meses de marzo a mayo y noviembre a diciembre (1.500 a 2.500 mm/año), erosión de los suelos por acción del agua, fallas geológicas y en por apertura de vías que la misma comunidad financia sin los debidos estudios y permisos ambientales, situación que se presenta principalmente en los sectores de Bermeja Alta, La Planada, Buena Vista, Diviso, San Alfonso, Brisas del Rio y Creste Gallo, ocasionando diferentes impactos ambientales que han generado cambios paisajísticos en el entorno y una perturbación en cuanto a recurso hídrico, suelos y aire.

El Municipio a lo largo de la historia ha sido escenario de eventos por movimientos en masa, por presencia de fallas geológicas, las altas pendientes de los terreno y fuertes lluvias en temporada de invierno, pero también por factores antrópicos como las talas indiscriminadas de árboles para siembra de monocultivos y la apertura de vías sin diseños ni cumplimiento de requisitos ambientales, afectando acueductos, vías, cultivos, infraestructura educativa y viviendas.

Una de las bases ambientales del Municipio de Balboa de gran importancia es el Bosque Seco Tropical que corresponde 4.1% del bosque seco del Departamento del Cauca, que está ubicada sobre la margen del Rio Patía en los corregimientos de El Vijal, Olaya, Guadualito y La Lomita, el cual desde hace aproximadamente 60 años se ha venido degradando, por las talas indiscriminadas y expansión de la frontera agrícola y ganadera, incluyendo

cultivos de coca, dada su susceptibilidad a fenómenos de sequía, la población étnica que habita estos territorios es la más afectada puesto que han sufrido los efectos del cambio climático y las limitaciones al abastecimiento de agua para consumo humano. En el casco urbano de Balboa, se está presentando fenómenos de ocupación de áreas de ronda hídrica y zonas de riesgo por remoción en masa, situación que se presenta principalmente en los sectores como Barrio Belén, Jardín Alto y salida al Estrecho, situación que pone en riesgo la vida de las familias ante fenómenos de origen socio natural como avenida torrencial y remoción en masa.

Se identificaron 18 tensiones en la dimensión de Ambiente Construido, de las cuales seis (6) están asociadas al componente de vías, una (1) a infraestructura de terminales, dos (2) con espacio público, dos (2) asociadas a agua potable, tres (3) a saneamiento básico, una (1) a manejo y disposición de residuos sólidos y tres (3) asociados con otros servicios públicos (Energía, Alumbrado, telefonía, gas, internet).

En general las vías del Municipio de Balboa se encuentran en mal estado, de los 192 Km de vías existentes, el 90% de esta red vial está en malas condiciones (Plan Vial, 2015), dificultándose su transitabilidad, principalmente en temporada de invierno. La vía 25CC03 que se conecta en el Estrecho (Patía) con la carretera Panamericana y continúa hasta El Plateado en el Municipio de Argelia, atraviesa de sur a norte el Municipio de Balboa un total de 34 Km, es una vía altamente transitada, y presenta altos niveles de deterioro, debido a las características del suelo, alto nivel freático por características de falla geológica en unos tramos, además el manejo de aguas lluvias, la falta de obras definitivas para el manejo de taludes, escaso mantenimiento periódico y rutinario de la vía, alto flujo vehicular de carros particulares y vehículos de carga pesada, afectando a productores, comerciantes, transportadores, viajeros y turistas.

Las red vial terciaria del Municipio se caracteriza porque su mayoría se construyó a partir del movimiento de tierras en cortes y rellenos, pero no se ha continuado con los tratamientos necesarios para conservar la superficie de rodadura, por lo que sufren mucho deterioro en épocas de invierno, más del 90% son destapadas, las principales vías son: la vía 25CC03-4 Balboa (Cabecera) – El Mirador – Pureto – El Zulia, con una longitud de 26,410 Km, que conecta con 5 ejes viales municipales, de igual forma, la vía 25CC03-14 San Alfonso – El Cedro – El Jardín – Los Andes – Campo Alegre – Pan de Azúcar, cuya longitud es de 23,400 Km, la cual conecta 7 ejes viales municipales y

La vía 25CC03-12 La Planada – Río Turbio – La Cabaña – La Bermeja – Cañaveral, con una longitud de 19,586 Km, conectando 6 ejes viales municipales. En contrastes la inexistencia de algunos tramos de vías que las comunidades identifican como necesarios para la comunicación interna rural, genera mayores tiempos de desplazamiento entre algunas veredas y las cabeceras Corregimentales, igualmente dificultad para que la población residente en estas zonas acceda a las vías principales.

Adicionalmente, se identifica que hay incomunicación o deficiente conectividad en algunos sectores de la Cabecera Municipal, por la falta de vías alternas o algunas en malas condiciones, esta situación genera represamientos vehiculares, principalmente los días de mercado, tanto de tránsito interno como de tránsito intermunicipal entre el Estrecho y Argelia que pasan por Balboa, situación que se ve afectada por las empresas de transporte local y las intermunicipales, puesto que invaden las vías principales de la Cabecera Municipal, debido a que no se cuenta con un terminal de transportes para el paradero de vehículos, generando afectación a la movilidad, accidentes de tránsito e incomodidad para el goce y disfrute del espacio público por parte de la población.

En cuanto al espacio público se ha identificado problemas de invasión de zonas de andenes con construcciones tipo ante jardín, en los Barrios Belén y Barrio Fátima Bajo, situación que genera obstrucción a la movilidad peatonal y pone en riesgo a la integridad de los peatones que circulan por este sector. De igual manera hay déficit de espacio público efectivo de aproximadamente 13,5 m<sup>2</sup> por habitante, debido a la poca oferta de zonas con parques infantiles, parques, plazas y plazoletas, tanto en zona urbana como rural

El servicio de suministro y potabilización de agua, solamente se realiza en la Cabecera Municipal, el cual es administrado por la Cooperativa de Acueducto y Alcantarillado de Balboa CAAB E.S.P. y cubre a unos 1.440 usuarios (6.900 habitantes), sin embargo, no se presta en las mejores condiciones, puesto que la planta de tratamiento (PTAP) tipo FIME (Filtros con Múltiples Etapas), construida hace más de 20 años, presenta alto nivel de deterioro. Para el caso de la zona rural, la cobertura de agua potable es del 0% y solamente se cuenta con abastos comunitarios administrados por las mismas Juntas de Acción Comunal, las cuales poco hacen por los sistemas, debido a los escasos recursos económicos con que cuentan (PDM, 2016), además el 50%

de los sistemas encontrados ya cumplieron su periodo de diseño, lo cual conlleva a que tanto sus estructuras, líneas de conducción y distribución, presenten problemas de fisuras, filtraciones, averías y en algunos casos pérdidas totales (SIASAR, 2019), donde mayormente afectados por la baja cobertura en suministro se presenta en los corregimientos de Olaya, Lomitas y Pureto.

De igual manera se tiene grandes dificultades en saneamiento básico, puesto que la cobertura es baja teniendo en cuenta que solo hay sistemas de alcantarillado en el Casco Urbano, cuyas aguas residuales no tienen tratamiento aún, y en las Cabeceras Corregimentales de San Alfonso, Olaya y Pureto, que pese a contar con PTAR, presentan problemas de contaminación por falta de mantenimiento, afectando ríos y quebradas. En el Casco Urbano la operación del servicio de aseo le está costando al Municipio altos costos de transporte, ya que no se cuenta con un relleno sanitario propio y se debe llevar las basuras hasta Pasto.

En el tema de telefonía celular, se identifica que la población de los barrios Bello Horizonte y Urbanización Bella Vista, se han visto afectados por las empresas de telecomunicaciones Claro Móvil S.A. y Movistar, por situaciones de riesgo y amenaza tecnológica, ocasionados por la instalación de antenas de telefonía cerca de las viviendas, en zona rural se tiene dificultades de baja cobertura y mala señal del servicios de telefonía celular, principalmente en zonas dispersas, donde el Corregimiento más afectado es Pureto debido a que el 80 % de sus veredas no cuentan con señal.

Por último y no menos importante, se identifica que 11% de la población no cuenta con servicio de electrificación, debido a la falta de ampliación de redes, en el caso del Corregimiento de Pureto, están las Veredas La Cumbre, El Zulia, La Florida, El Plan y el Ochenta y Uno; en el Corregimiento de San Alfonso en Veredas como Buenos Aires, Florida Grande, Los Andes; en Corregimiento La Lomita en Veredas como Mamaconde y Papayal; en Corregimiento de Olaya en Veredas como Caspicaracho y Capitanes; en Corregimiento El Vijal en vereda Zanjón Hondo; en el Corregimiento de La Bermeja las Veredas La Rinconada, El Cairo, Limonar y Montaña Negra y en el Corregimiento Balboa Centro en Vereda como Buena Vista Bajo, Potrero Largo, El Diviso y Villa Nueva; situación que afecta alrededor de 780 familias (3.880 personas).

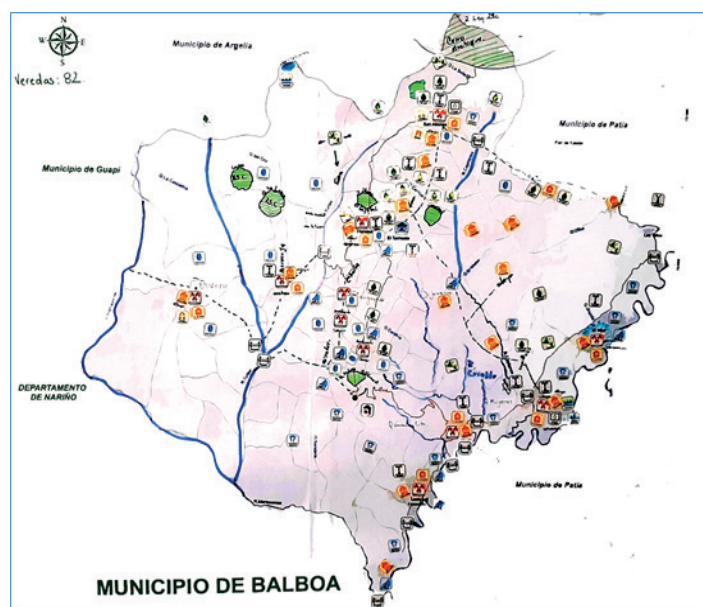
#### **D. DIMENSIÓN SOCIOCULTURAL – POLÍTICO ADMINISTRATIVO**

Se identificaron 12 tensiones en la dimensión de Socio-

cultural – Político Administrativo, de las cuales tres (3) están asociadas al componente de vivienda de Interés Social, tres (3) a Servicio de educación, una (1) con servicio de recreación y deporte, una (1) asociadas a Servicios culturales, una (1) en lo relacionado a participación social y comunitaria, una (1) a Salud y una (1) asociada con servicios de bienestar y protección social (jardines infantiles, casas de juventud, ancianatos, centros para personas en condiciones de vulnerabilidad, situación de desplazamiento, víctimas de la violencia).

En el tema de viviendas se encuentra afectaciones tanto en la zona urbana como rural con déficit cualitativo y cuantitativo a consecuencia de la informalidad en la tenencia de la tierra ya que para acceder a recursos de proyectos generalmente se exigen contar predio propio formalizado con escritura; por su parte en la zona plana del Municipio la situación de déficit se debe a que existe una mayor tenencia de la propiedad en unos pocos terratenientes, de igual manera influyen la baja oferta de proyectos de vivienda de interés social, falta de áreas para expansión urbana, características geográficas y físicas de terrenos de altas pendientes y zonas de alto riesgo.

Figura 2. Mapa de Reconocimiento del Territorio – Municipio de Balboa Cauca



Fuente: Elaborado con Expertos Locales, basado en el modelo BIT-PASE

## E. DIMENSIÓN ECONOMICA

La economía del municipio está basada en agricultura, actividades pecuarias y comercio informal, la variedad de pisos térmico y suelos fértiles permiten una extensa diversidad de productos, teniendo como líneas principales la caficultura, la ganadería y frutales, donde unas 13.000 Ha son dedicadas a estas actividades. La excelente calidad de sus productos como el café ha ocupado principales lugares a nivel del país en calidad de tasa, sin embargo, estas actividades se hacen de forma artesanal, donde los cultivos son poco tecnificados y en su mayoría de subsistencia como el café, el maíz, el plátano y la yuca, además no se cuenta con comercialización definida, ni la industrialización de los productos. En el municipio se han incrementado los cultivos de uso ilícito, lo cual atrajo a grupos armados al margen de la ley, quienes se apoyaron en esto para su financiación.

En la zona plana del Municipio donde confluyen los ríos Capitanes, Criollo y Mamaconde que a su vez tributan en el río Patía, abarca un área de 3600 Has, lo cual representa el 10% de la superficie total del Municipio, allí se encuentran cultivos de limón, cacao, zapallo, arroz y plátano y variedad de frutas y ganadería que incluye la cría, levante, engorde de ganado vacuno, caballo, de igual manera algunas granjas familiares de cría y ceba de cerdos.

En las zonas de ladera se cultiva café, plátano, frijol y caña panelera que es un producto que a causa del cultivo de la coca se había prácticamente erradicado del Municipio, pero por los precios de la panela han incrementado las áreas sembradas, además se cuenta con un total de 14 plantas de producción de panela, donde 6 de ellas cuenta con características acorde a requerimiento del Invima, pero están siendo subutilizadas.

En las zonas altas predominan los cultivos de lulo, granadilla y mora los cuales están tomando auge en el Municipio, aunque han tenido fluctuaciones en la producción; pues a pesar de tener el mercadeo asegurado en Cali y Popayán, los altos costos de producción y los problemas fitosanitarios han mantenido a los pequeños productores algo prevenidos en lo que respecta a ampliar las áreas de cultivo. El monocultivo del café ha sido el renglón más importante en la economía lícita del Municipio de Balboa, sin embargo, la coca nuevamente se ha convertido en distintos sectores un eje dinamizador de la economía pese a que hay incertidumbre por los anuncios del Gobierno Nacional de realizar fumigación por aspersión aérea.

La economía del Municipio en la zona urbana se basa en la venta y compra de los diferentes productos que hacen parte de la vida diaria de las personas. Los negocios más representativos en su orden ascendente son los almacenes con el 10%, las ventas estacionarias con el 10%, las tiendas y revueltas con el 7.5%, las misceláneas con el 7.5% y otras actividades que representan el 64%.

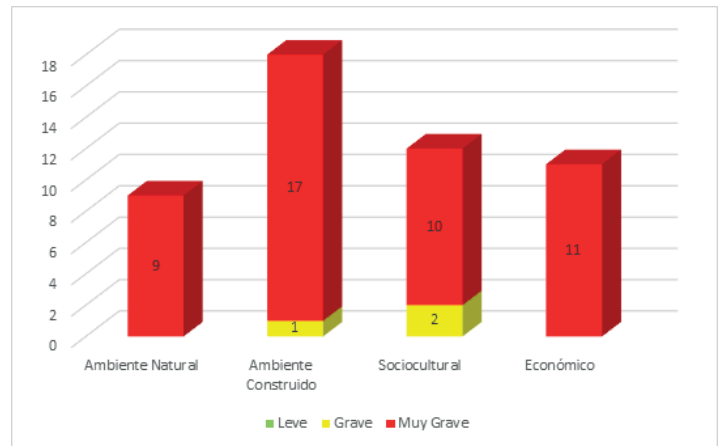
Se destaca en forma general por tener una economía tradicional, basada en el sector primario (producción agropecuaria) y que posee una mayor actividad en el sector rural. El cultivo de café así como la producción de caña, frutales como cítricos, hortalizas entre otros, los cuales se caracterizan en esta zona por su excelente calidad. Esto conlleva más aun a su estado de pobreza y abandono que ahondan los conflictos del núcleo familiar, aspecto que irá creciendo gradualmente de no ofrecer garantías al pequeño productor, lo que se manifestará en difíciles condiciones de vida obligando a los agricultores a cultivar ilícitos y emigrar a zonas que les ofrecen mejores oportunidades de trabajo o dedicados a otras actividades ilícitas.

En la actualidad se está viviendo una reconversión de procesos productivos ya que 30 años atrás se comienza a sustituir cultivos que en su momento eran los renglones productivos municipales como el café, caña, maíz, plátano, frutales entre otros, por el cultivo de coca y ahora con el plan de erradicación manual voluntaria y la sustitución de cultivos ilícitos se viene retomando un sinnúmero de prácticas ancestrales de sistemas productivos entre ellos está el aumento de población cafetera como cultivo bandera municipal.

De igual manera según el documento “Descripción del Cluster de Turismo” elaborado por la Cámara de Comercio del Cauca y la Red cluster Colombia en 2018, actualmente el departamento del Cauca, se encuentran realizando espacios de discusión e interacción para la construcción, fortalecimiento y desarrollo de la iniciativa cluster de turismo, para ejecutar este esfuerzo, gracias a la cooperación de instituciones estatales se están realizando 17 inventarios turísticos, en los municipios con vocación turística; donde se destaca el Municipio de Balboa como un destino turístico, pues cuenta con potencial para el despliegue de servicios turísticos en las líneas de Turismo Ecológico y de Aventura, Turismo Agro, sin embargo, de los 329 prestadores de servicios turísticos inscritos al Registro Nacional de Turismo, tan solo uno (1) corresponde a empresas en el Municipio de Balboa, razón por la cual, se hace necesario un trabajo articulado con las instituciones de la región para difundir, socializar y mejorar los estándares de calidad en la pres-



Figura 3. Tensiones por Dimensión Municipio de Balboa Cauca



Fuente: Elaboración propia

tación de servicios turísticos en el municipio.

En suma, si bien son innegables las potencialidades del municipio gracias al posicionamiento de actividades como los encuentros de Parapente, las actividades musicales, artesanías y fiestas de verano, se requiere fortalecer integralmente el sector desde los prestadores de servicios turísticos y la infraestructura, para incrementar el número de empleos y los ingresos de esta industria.

## 6. Identificación y Valoración de Tensiones

El ejercicio de identificación de tensiones, se inició a partir del segundo encuentro municipal, continuando en el tercero y cuarto con su consolidación y valoración final.

En el Municipio de Balboa se identificaron en total 50 tensiones (eventos problemáticos) asociadas al ordenamiento territorial basadas en las dimensiones Ambiente Natural, Ambiente Construido, Socio Cultural - político Administrativo y Económico, proceso que estuvo acompañado de un grupo de lideresas y líderes, cono-



cedores del territorio, que representan juntas de acción comunal, asociaciones, entidades públicas y privadas y funcionarios de la Administración Municipal, que en el proyecto fueron reconocidos como expertos locales.

La valoración de tensiones se realizó con base en cuatro criterios determinantes: intensidad del problema (gravedad), cronicidad (tiempo de duración del problema), impacto (daño) e ingobernabilidad (capacidad sancionatoria, normativa, técnica y financiera); como resultado se obtuvo que 47 fueron valoradas como muy graves con puntajes entre 4,5 y 6,0 que es la máxima valoración, de igual manera se obtuvo 3 tensiones con puntajes entre 2,52 y 2,87 valoradas como graves.

## **B. Dimensión Ambiente Natural**

Se identificaron 9 tensiones en la dimensión de Ambiente Natural, de las cuales dos (2) están relacionadas con áreas de protección del recurso hídrico, una (1) con fenómenos de inundación, una (1) con causas antrópicas de incendios forestales, tres (3) asociadas a fenómenos de movimientos en masa y dos (2) asociados a clasificación y delimitación del territorio (Delimitación del suelo urbano, expansión, rural, rural - suburbano, protección).

Situaciones que atañen principalmente sobre los determinantes ambientales y los recursos naturales de valor incalculable tanto para el Municipio como para la Región. Actualmente un gran porcentaje de la cobertura forestal silvestre ha sido destruido, con el consecuente declive de la biodiversidad, la explotación agropecuaria, especialmente lo relacionado con cultivos de uso ilícito y el crecimiento de la población han sido depredadores y explotadores del patrimonio natural y del medio ambiente afectándose de manera especial las cuencas y microcuencas de las fuentes abastecedoras de agua. Además, los agentes contaminantes presentes en las descargas domésticas, vienen alterando las características naturales del patrimonio acuático. La eliminación de extensas zonas de bosque natural, la sobreexplotación del suelo, los bajos índices de reforestación y las presiones colonizadoras, son deficiencias que viene presentando el desarrollo forestal en el Municipio (PDM Balboa, 2012-2015).

Es el caso de la deforestación indiscriminada de algunas áreas cercanas a fuentes hídricas que son las principales abastecedoras de agua para los acueductos veredales y del casco urbano de Balboa, entre ellas las quebradas La Luna, El Guacal, Los Encinos, El Cafetal, El Cairo, La Cecilia y La Cumbre y algunos ríos de mayor envergadura como Río Capitanes, Criollo y Mamaconde, donde su afectación está asociada también a las malas prácticas como las

quemadas y el uso incontrolado y desmedido de conexiones para riego de cultivos, además de la contaminación por vertimientos de aguas residuales, debido a deficiencias en los sistemas de alcantarillado y falta de sistemas individuales de tratamiento de aguas residuales en zonas dispersas y Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR) en malas condiciones de funcionamiento, de igual manera se evidencia procesos de contaminación de fuentes hídricas por uso inadecuado de agro insumos, químicos para el procesamiento de ilícitos y contaminación por manejo inadecuado de residuos sólidos, que ha afectado gran parte de flora y fauna del municipio. También se han identificado procesos de tala indiscriminada por expansión de frontera agrícola e incendios forestales provocados por pirómanos, pobladores que han causado un deterioro progresivo de distintas áreas de importancia para la conservación en el Municipio de Balboa como el Cerro California, Cerro La Mina, Cerro Pelao y Cerro las Cabras; de igual manera han presentado diferentes fenómenos socio naturales como inundaciones en la margen de Río Patía, movimientos en masa generalmente asociados a la falta de cobertura vegetal, zona de alta pendiente (entre 60 y 70%), fuertes lluvias entre los meses de marzo a mayo y noviembre a diciembre (1.500 a 2.500 mm/año), erosión de los suelos por acción del agua, fallas geológicas y en por apertura de vías que la misma comunidad financia sin los debidos estudios y permisos ambientales, situación que se presenta principalmente en los sectores de Bermeja Alta, La Planada, Buena Vista, Diviso, San Alfonso, Brisas del Río y Creste Gallo, ocasionando diferentes impactos ambientales que han generado cambios paisajísticos en el entorno y una perturbación en cuanto a recurso hídrico, suelos y aire.

Una de las bases ambientales del Municipio de Balboa de gran importancia es el Bosque Seco Tropical que corresponde 4.1% del bosque seco del Departamento del Cauca, que está ubicada sobre la margen del Río Patía en los corregimientos de El Vijal, Olaya, Guadualito y La Lomita, el cual desde hace aproximadamente 60 años se ha venido degradando, por las talas indiscriminadas y expansión de la frontera agrícola y ganadera, incluyendo cultivos de coca, dada su susceptibilidad a fenómenos de sequía, la población étnica que habita estos territorios es la más afectada puesto que han sufrido los efectos del cambio climático y las limitaciones al abastecimiento de agua para consumo humano. En el casco urbano de Balboa, se está presentando fenómenos de ocupación de áreas de ronda hídrica y zonas de riesgo por remoción en masa, situación que se presenta principalmente en los sectores como Barrio Belén, Jardín Alto y salida al

Estrecho, situación que pone en riesgo la vida de las familias ante fenómenos de origen socio natural como avenida torrencial y remoción en masa.

### **C. Dimensión Ambiente Construido**

Se identificaron 18 tensiones en la dimensión de Ambiente Construido, de las cuales seis (6) están asociadas al componente de vías, una (1) a infraestructura de terminales, dos (2) con espacio público, dos (2) asociadas a agua potable, tres (3) a saneamiento básico, una (1) a manejo y disposición de residuos sólidos y tres (3) asociados con otros servicios públicos (Energía, Alumbrado, telefonía, gas, internet).

En general las vías del Municipio de Balboa se encuentran en mal estado, de los 192 Km de vías existentes, el 90% de esta red vial está en malas condiciones (Plan Vial, 2015), dificultándose su transitabilidad, principalmente en temporada de invierno. La vía 25CC03 que se conecta en el Estrecho (Patía) con la carretera Panamericana y continúa hasta El

Plateado en el Municipio de Argelia, atraviesa de sur a norte el Municipio de Balboa un total de 34 Km, es una vía altamente transitada, y presenta altos niveles de deterioro, debido a las características del suelo, alto nivel freático y por características de falla geológica en unos tramos, además el manejo de aguas lluvias, la falta de obras definitivas para el manejo de taludes, escaso mantenimiento periódico y rutinario de la vía, alto flujo vehicular de carros particulares y vehículos de carga pesada, afectando a productores, comerciantes, transportadores, viajeros y turistas.

Las red vial terciaria del Municipio se caracteriza porque su mayoría se construyó a partir del movimiento de tierras en cortes y rellenos, pero no se ha continuado con los tratamientos necesarios para conservar la superficie de rodadura, por lo que sufren mucho deterioro en épocas de invierno, más del 90% son destapadas, las principales vías son: la vía 25CC03-4 Balboa (Cabecera) – El Mirador – Pureto – El Zulia, con una longitud de 26,410 Km, que conecta con 5 ejes viales municipales, de igual forma, la vía

25CC03-14 San Alfonso – El Cedro – El Jardín – Los Andes – Campo Alegre – Pan de Azúcar, cuya longitud es de 23,400 Km, la cual conecta 7 ejes viales municipales y La vía 25CC03-12 La Planada – Río Turbio – La Cabaña – La Bermeja – Cañaverl, con una longitud de 19,586 Km, conectando 6 ejes viales municipales. En contrastes la inexistencia de algunos tramos de vías que las comunidades identifican como necesarios para la comunicación interna rural, genera mayores tiempos de desplazamiento entre algunas veredas y las cabeceras Corregimentales, igualmente dificultad para que la población residente en estas zonas acceda a las vías principales.

Adicionalmente, se identifica que hay incomunicación o deficiente conectividad en algunos sectores de la Cabecera Municipal, por la falta de vías alternas o algunas en malas condiciones, esta situación genera represamientos vehiculares, principalmente los días de mercado, tanto de tránsito interno como de tránsito intermunicipal entre el Estrecho y Argelia que pasan por Balboa, situa-



ción que se ve afectada por las empresas de transporte local y las intermunicipales, puesto que invaden las vías principales de la Cabecera Municipal, debido a que no se cuenta con un terminal de transportes para el paradero de vehículos, generando afectación a la movilidad, accidentes de tránsito e incomodidad para el goce y disfrute del espacio público por parte de la población.

En cuanto al espacio público se ha identificado problemas de invasión de zonas de andenes con construcciones tipo ante jardín, en los Barrios Belén y Barrio Fátima Bajo, situación que genera obstrucción a la movilidad peatonal y pone en riesgo a la integridad de los peatones que circulan por este sector. De igual manera hay déficit de espacio público efectivo de aproximadamente 13,5 m<sup>2</sup> por habitante, debido a la poca oferta de zonas con parques infantiles, parques, plazas y plazoletas, tanto en zona urbana como rural.

El servicio de suministro y potabilización de agua, solememente se realiza en la Cabecera Municipal, el cual es administrado por la Cooperativa de Acueducto y Alcantarillado de Balboa CAAB E.S.P. y cubre a unos 1.440 usuarios (6.900 habitantes), sin embargo, no se presta en las mejores condiciones, puesto que la planta de tratamiento (PTAP) tipo FIME (Filtros con Múltiples Etapas), construida hace más de 20 años, presenta alto nivel de deterioro. Para el caso de la zona rural, la cobertura de agua potable es del 0% y solamente se cuenta con abastos comunitarios administrados por las mismas Juntas de Acción Comunal, las cuales poco hacen por los sistemas, debido a los escasos recursos económicos con que cuentan (PDM, 2016), además el 50% de los sistemas encontrados ya cumplieron su periodo de diseño, lo cual conlleva a que tanto sus estructuras, líneas de conducción y distribución, presenten problemas de fisuras, filtraciones, averías y en algunos casos pérdidas totales (SIASAR, 2019), donde mayormente afectados por la baja cobertura en suministro se presenta en los corregimientos de Olaya, Lomitas y Pureto.

De igual manera se tiene grandes dificultades en saneamiento básico, puesto que la cobertura es baja teniendo en cuenta que solo hay sistemas de alcantarillado en el Casco Urbano, cuyas aguas residuales no tienen tratamiento aún, y en las Cabeceras Corregimen-

tales de San Alfonso, Olaya y Pureto, que pese a contar con PTAR, presentan problemas de contaminación por falta de mantenimiento, afectando ríos y quebradas. En el Casco Urbano la operación del servicio de aseo le está costando al Municipio altos costos de transporte, ya que no se cuenta con un relleno sanitario propio y se debe llevar las basuras hasta Pasto.

En el tema de telefonía celular, se identifica que la población de los barrios Bello Horizonte y Urbanización Bella Vista, se han visto afectados por las empresas de telecomunicaciones Claro Móvil S.A. y Movistar, por situaciones de riesgo y amenaza tecnológica, ocasionados por la instalación de antenas de telefonía cerca de las viviendas, en zona rural se tiene dificultades de baja cobertura y mala señal del servicios de telefonía celular, principalmente en zonas dispersas, donde el Corregimiento más afectado es Pureto debido a que el 80 % de sus veredas no cuentan con señal.

Por último y no menos importante, se identifica que 11% de la población no cuenta con servicio de electrificación, debido a la falta de ampliación de redes, en el caso del Corregimiento de Pureto, están las Veredas La Cumbre, El Zulia, La Florida,

El Plan y el Ochenta y Uno; en el Corregimiento de San Alfonso en Veredas como Buenos Aires, Florida Grande, Los Andes; en Corregimiento La Lomita en Veredas como Mamaconde y Papayal; en Corregimiento de Olaya en Veredas como Caspicaracho y Capitanes; en Corregimiento El Vijal en vereda Zanjón Hondo; en el Corregimiento de La Bermeja las Veredas La Rinconada, El Cairo, Limonar y Montaña Negra y en el Corregimiento Balboa Centro en Vereda como Buena Vista Bajo, Potrero Largo, El Diviso y Villa Nueva; situación que afecta alrededor de 780 familias (3.880 personas).

**"En el Casco Urbano la operación del servicio de aseo le está costando al Municipio altos costos de transporte, ya que no se cuenta con un relleno sanitario propio y se debe llevar las basuras hasta Pasto. ..."**

#### **D. Dimensión Sociocultural Político - Administrativo**

Se identificaron 12 tensiones en la dimensión de Sociocultural – Político Administrativo, de las cuales tres (3) están asociadas al componente de vivienda de Interés Social, tres (3) a Servicio de educación, una (1) con servicio de recreación y deporte, una (1) asociadas a Servicios culturales, una (1) en lo relacionado a participación social y comunitaria, una (1) a Salud y una (1) asociada con servicios de bienestar y protección social (jardines infantiles, casas de juventud, ancianatos, centros para per-

sonas en condiciones de vulnerabilidad, situación de desplazamiento, víctimas de la violencia).

En el tema de viviendas se encuentra afectaciones tanto en la zona urbana como rural con déficit cualitativo y cuantitativo a consecuencia de la informalidad en la tenencia de la tierra ya que para acceder a recursos de proyectos generalmente se exigen contar predio propio formalizado con escritura; por su parte en la zona plana del Municipio la situación de déficit se debe a que existe una mayor tenencia de la propiedad en unos pocos terratenientes, de igual manera influyen la baja oferta de proyectos de vivienda de interés social, falta de áreas para expansión urbana, características geográficas y físicas de terrenos de altas pendientes y zonas de alto riesgo.

En los servicios de educación se identificó que el Municipio cuenta con 16 Instituciones Educativas, y 67 Sedes Educativas, ubicadas 3 en la zona urbana y 64 en la zona rural, con múltiples necesidades y carencias que dificultan una óptima prestación del servicio educativo y ocasionan que la calidad de la educación impartida no sea la mejor. De igual manera se ha identificado un aumento del consumo de sustancia psicoactivas en la Cabecera Municipal y Corregimientos del Municipio de Balboa, con un estimado del 30% de los jóvenes con graves problemas de drogadicción, problema asociado a la falta de infraestructuras y equipamientos para las prácticas de diferentes deportes, principalmente en el sector rural donde tan solo unas veredas cuentan con escenarios deportivos y en lo cultural se ha visto una pérdida de la identidad cultural, también asociado principalmente a la falta de infraestructura física para la práctica de expresiones artística y culturales, inexistencia de una casa de la cultura, reflejado en el ingreso de expresiones culturales no autóctonas.

En el tema de salud, se ha identificado que los servicios tanto para la población urbana y rural, son de baja calidad, principalmente se evidencia la dificultad en la prestación de servicios en los puesto de salud rural como el caso de La Planada, San Alfonso, Olaya, La Lomita y El Vijal, por la falta de dotación y deterioro de estas áreas, de igual manera en el hospital nivel 1 de Balboa algunos servicios de salud no son prestados por la falta de algunas áreas de gran importancia como Rayos X, consultorios para fisioterapia y fonoaudiología. Por sus parte la población adulto mayor en un 52% no recibe ningún tipo de ayuda y vienen sufriendo malas condiciones en su calidad de vida y un aparente abandono por parte de las instituciones como la Secretaría Departamental de Salud, Administración Municipal y en ocasiones desde los mismos familiares, esta situación se evidencia tanto en la Cabe-



cera Municipal como en zona rural, asociado a la falta de infraestructuras para la atención y la inexistencia de un centro geriátrico en el Municipio.

Para finalizar con las tensiones identificada en la dimensión socio cultural se identificó que el Cementerio de la Cabecera Municipal de Balboa, no cumple con los requisitos de la Resolución 5194 de 2010, además por estar en un terreno de alta pendiente, tiene riesgo de deslizamientos, situación que desde el año 2019 se ha manifestado con mayor gravedad debido a la construcción de una Zona de Disposición de Materia de Excavación (ZODME) a escasos 100 metros para la disposición de residuos de construcción y demolición provenientes de excavaciones realizadas en la vía que se está pavimentando entre Balboa y Argelia. De igual manera se presentan una situación de dificultad por incumplimiento de la normatividad en los Cementerios de la zona rural como es el caso de La Bermeja, Bermeja Alta, Campo Bello Bajo, Pureto, San Alfonso, La Planada, Plan Grande, La Lomita y Olaya.

## **E. Dimensión Económica**

Se identificaron 11 tensiones en la dimensión Económica, de las cuales una (1) está asociada al componente centros de faenado, plazas de ferias, una (1) con centros de acopio, centros comerciales, industriales, una (1) con sistemas de riesgo, una (1) asociada a zonas comerciales en zona urbana, dos (2) en lo relacionado a zonas para el fomento del turismo, cuatro (4) con zonas de producción agropecuaria y una (1) asociada con zonas comerciales en zona rural.

En el municipio del Balboa se viene realizando sacrificio de ganado de manera inadecuado y clandestina por particulares, puesto que la planta tiene una orden de cierre por no cumplir con las condiciones técnicas según el Decreto 1500 de 2007 del Ministerio de Salud y protección Social y el Decreto 2270 de 2012 que lo modi-

fica. También se han tenido dificultades para dar valor agregado a la producción primaria que sale del campo de Balboa, puesto que en el municipio se carece de infraestructuras adecuadas para la clasificación y agregación de valor. Además, el cambio climático ha influido negativamente en las zonas de producción agrícolas, donde se ha producido fuertes sequías y desabastecimiento de agua para consumo y riego de cultivos, generando pérdidas de cosechas, situación que afecta principalmente a los agricultores de la zona plana del Municipio, donde además la concentración de la propiedad rural está entre 200 y 700 Hectáreas, dificultando la producción debido a que estas extensiones de tierra pertenecen a unos pocos dueños, conllevando a que los nativos concentren sus esfuerzos en zonas de inundación, arriesgando su producción. Por su parte los productores de la zona media y alta del Municipio, presentan alto índice de informalidad en la propiedad rural para la producción agrícola y pecuaria, lo que conlleva a dificultades para acceder a créditos, proyectos productivos, disminución del valor de las tierras y pérdida de ingresos tributarios para el Municipio. Es así que la población campesina y agricultores en general, han sido afectados ostensiblemente, debido al bajo nivel de ingresos de las actividades agropecuarias por producir sin tener en cuenta la vocación de los suelos, esto se debe principalmente a la transición de cultivos tradicionales diversos a monocultivos de coca o ganadería extensiva y por su parte las organizaciones productivas que se encuentran activas, no cuenta con infraestructura para el almacenamiento y comercialización de sus productos.

Por su parte los comerciantes en Cabecera Municipal y agricultores de la zona rural, ha sufrido la pérdida de tradición agrícola e incidencia de economías especulativas como los cultivos de uso ilícito en la economía local, los cuales compiten con la producción lícita, situación que se debe a los bajos precios del café y productos de la región, alto nivel de intermediación en el comercio de productos e inestabilidad de precios en los productos lícitos, sin embargo desde el año 2000 han surgido nuevas alternativas para afrontar la difícil situación de la economía tradicional, como el caso del turismo, pero los ciudadanos y sectores más interesados han tenido dificultad para explotar estos sitios para atraer turistas, esta situación se debe a que ha habido poco nivel de inversión por parte del Municipio y el Departamento, falta mejorar las vías de acceso y mejorar la infraestructura para garantizar un servicio completo. En otros casos los sitios se encuentran en un estado de abandono y deterioro al punto que se ha perdido el potencial turístico que estos representan.

## REFLEXIÓN SOBRE LOS GENERADORES

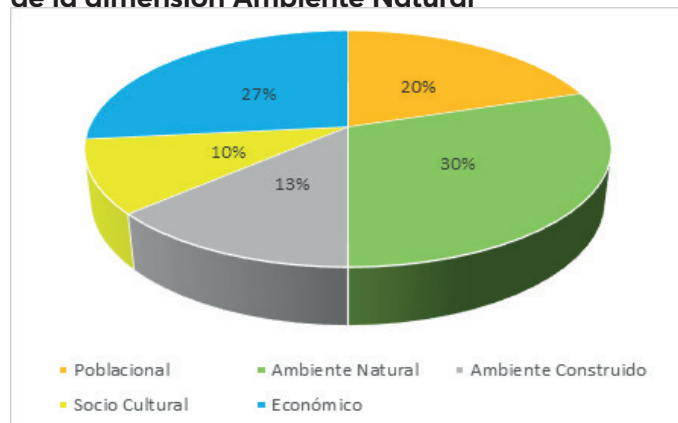
### *Generadores de Tensiones en la Dimensión Ambiente Natural*

Las tensiones identificadas en la dimensión ambiente natural, están siendo generadas principalmente por situaciones de carácter ambiental y económico, donde se puede interpretar que el ambiente se viene afectando principalmente por dos factores, por una parte el relacionado con la inestabilidad del suelo y los fenómenos naturales asociados al cambio climático, y por otra parte,



las malas prácticas en la explotación del recurso suelo para la producción agrícola y pecuaria, las cuales aceleran la pérdida de la biodiversidad, la degradación de los suelos y la contaminación de fuentes hídricas, donde la mano del hombre está involucrada transversalmente en todos los eventos.

**Figura 4. Porcentaje de generadores de tensiones de la dimensión Ambiente Natural**



Fuente. Elaboración propia con base en matriz de tensiones PASE, Balboa 2020

A continuación, se relaciona la distribución de generadores por dimensión:

#### Generadores Dimensión Poblacional

1. Incendios forestales
- 2.
3. Introducción del hombre en zonas de importancia ecosistémica
4. Talas selectivas en microcuencas que realizan colonos y campesinos.

#### Generadores Dimensión Ambiente Natural

1. Terrenos con altas pendientes
2. Temporadas de lluvias
3. Erosión por acción del agua
4. Falta de cobertura vegetal
5. Fallas geológicas.

#### Generadores Dimensión Ambiente Construido

1. Sistemas de tratamiento faltantes u obsoletos
2. Apertura de vías
3. Pocas áreas para la expansión (urbana).

#### Generadores Dimensión Sociocultural – Político Administrativo

1. Malas prácticas agrícolas
2. Falta de tratamientos específicos

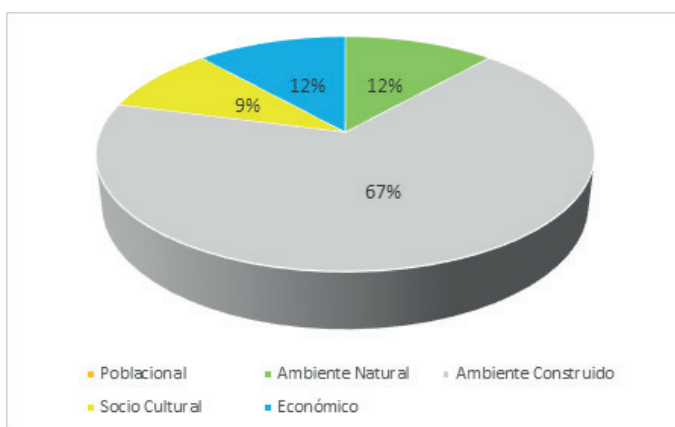
#### Generadores Dimensión Económica

1. Mal uso de químicos en procesamiento de ilícitos
2. Minería ilegal
3. Poca accesibilidad a la tierra cultivable
4. Expansión de la frontera agrícola
5. Alto flujo vehicular

#### Generadores de Tensiones en la Dimensión Ambiente Construido

Las tensiones identificadas en la dimensión ambiente construido, están siendo generadas en su mayoría por temas asociados a la infraestructura, principalmente la vial, dado que en el territorio se ha convertido de un eje fundamentalmente necesario para el desarrollo, pero en la actualidad no goza de las mejores condiciones, en segundo lugar el factor que influye es el ambiente natural el cual está relacionado con la inestabilidad del suelo, fallas geológicas y terrenos de alta pendiente, los cuales han afectado considerablemente la estabilidad de algunas obras, pero principalmente las vías, en relación al factor sociocultural está más asociado a temas de cultura de cuidado, mantenimiento y control sobre las infraestructuras existentes, las cuales en ocasiones presentan un alto grado de abandono, descuido y deterioro.

**Figura 5. Porcentaje de generadores de tensiones de la dimensión Ambiente Construido**



Fuente. Elaboración propia con base en matriz de tensiones PASE, Balboa 2020

A continuación, se relaciona la distribución de generadores por dimensión:

### Generadores Dimensión Ambiente Natural

1. Alto nivel freático
2. Fallas geológicas
3. Terrenos con altas pendientes
4. Pocas áreas para la expansión
5. Disposición inadecuada de residuos sólidos
6. Zonas de difícil acceso

### Generadores Dimensión Ambiente Construido

1. Obras de arte faltantes u obsoletas
2. Deficiente mantenimiento de vías
3. Mal diseño de vías
4. Mal estado de vías
5. Inexistencia de algunos tramos de vía
6. Falta de áreas de parqueo
7. Muy pocas áreas para la expansión (espacio público)
8. Sistema de tratamiento de aguas residuales inexistente o en mal estado
9. Apertura de vías sin diseños
10. Conexiones a la red de alcantarillado no realizadas
11. Falta de un relleno sanitario
12. Antenas de telefonía mal ubicadas
13. Falta de redes de electrificación
14. Falta de infraestructura de internet
15. Baja cobertura del servicio de internet

### Generadores Dimensión Sociocultural – Político Administrativo

1. Mal manejo de aguas lluvias
2. Falta de control urbanístico
3. Cierre definitivo de Rellenos Sanitario
4. Falta de cultura ambiental

### Generadores Dimensión Económica

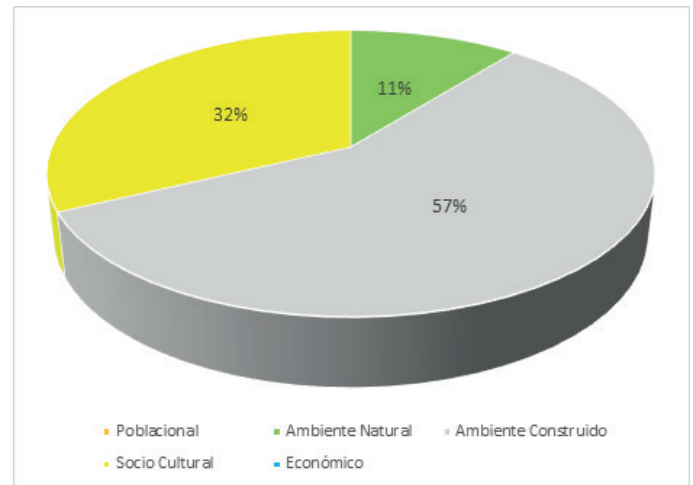
1. Alto flujo vehicular
2. Ocupación del espacio publico

### Generadores de Tensiones en la Dimensión Socio Cultural – Político Administrativo

Las tensiones identificadas en la dimensión Socio Cultural – Político Administrativo, están siendo generadas en más del 50% por factores de ambiente construido, asociado a deficiencias en infraestructura y equipamientos necesarios para prácticas culturales, deporte y servicios de salud y educación, por su parte en segundo lugar el factor que influye es el socio cultural, el cual está relacionado con la poca gestión de recursos de los gobiernos en proyectos socioculturales,

como vivienda, salud, educación y deporte.

**Figura 6. Porcentaje de generadores de tensiones de la dimensión Socio Cultural**



Fuente. Elaboración propia con base en matriz de tensiones PASE, Balboa 2020

A continuación, se relaciona la distribución de generadores por dimensión:

### Generadores Dimensión Ambiente Natural

1. Terrenos con altas pendientes
2. Zonas de alto riesgo
3. Largas distancias recorridas

### Generadores Dimensión Ambiente Construido

1. Pocas áreas para la expansión (urbana)
2. Falta de infraestructura para la educación
3. Falta de infraestructura para la salud
4. Falta de infraestructura para los servicios socioculturales
5. Falta de infraestructura para atención de adulto mayor
6. Malas condiciones de infraestructura educativa
7. Áreas y equipamientos insuficientes para la participación comunitaria
8. Áreas y equipamientos insuficientes para servicios de salud
9. Áreas de parqueo insuficientes

### Generadores Dimensión Sociocultural – Político Administrativo

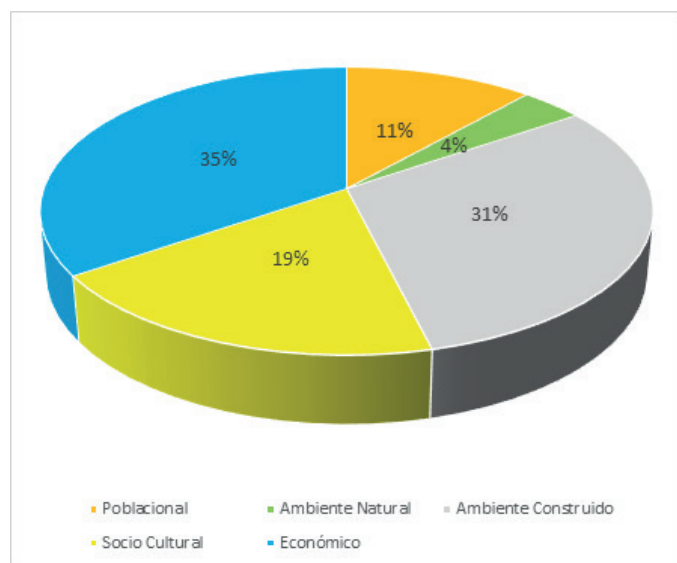
1. Informalidad de la propiedad rural
2. Poca tenencia de la tierra
3. Percepción de mala calidad de los servicios educativos

4. Mal servicio de programas de Alimentación Escolar
5. Baja calidad del servicio de transporte escolar

### Generadores de Tensiones en la Dimensión Económica

Las tensiones identificadas en la dimensión Económica, en mayor proporción están siendo generadas por asuntos económicos, asociados a la incidencia de las economías ilícitas, ganadería extensiva, e inestabilidad en los precios de la producción local. De igual manera se observa una alta influencia por la dimensión de ambiente construido, situación directamente relacionada con la falta de infraestructura y equipamiento para un mejor desarrollo de actividades económicas, por su parte lo relacionado con la incidencia del factor sociocultural, tiene que ver con la poca gestión de los gobiernos en materia económica y la poca cultura de formalización de la propiedad rural.

**Figura 7. Porcentaje de generadores de tensiones de la dimensión Económica**



Fuente. Elaboración propia con base en matriz de tensiones PASE, Balboa 2020

A continuación, se relaciona la distribución de generadores por dimensión:

#### Generadores Dimensión Poblacional

1. Las personas hacen uso infraestructura sin permiso
2. Se otorgan permisos a comerciantes sin una

- planificación
3. Restricciones por la policía

#### Generadores Dimensión Ambiente Natural

1. Falta de tenencia de tierras

#### Generadores Dimensión Ambiente Construido

1. Falta de equipamiento para beneficio animal
2. Falta de infraestructura de acopio
3. Falta de distrito de riego
4. Malas condiciones de vías
5. Falta de infraestructura para servicios turísticos
6. Mal estado de la infraestructura turística

#### Generadores Dimensión Sociocultural - Político Administrativo

1. Poca gestión de recursos
2. Poca cultura de formalización
3. Mal diseño de proyectos

#### Generadores Dimensión Económica

1. Producción sin tener en cuenta vocación de suelos
2. Incidencia de las economías ilícitas
3. Ganadería extensiva
4. Deficiencia en procesos de tecnificación
5. Falta de cadenas productivas
6. Bajos precios de los productos
7. Alto nivel de intermediación
8. Fluctuación de precios
9. Producción a pequeña escala

### SÍNTESIS DEL MOMENTO DE COMPRENDER

Este ejercicio se realizó en el cuarto encuentro con la participación de los actores locales, en el cual se usó un mapa básico del Municipio de Balboa, donde inicialmente se ubicaron los centros poblados, las vías principales, quebradas y ríos, zonas de páramo y zona del bosque seco. Acorde con el Modelo BIT - PASE, se espacializó las tensiones previamente identificadas en los encuentros anteriores, las cuales se identifican por colores de acuerdo a la dimensión del ordenamiento territorial, así las cosas se asignó el color verde para la dimensión Ambiente Natural, así como color rojo para ubicar las áreas expuestas a amenazas y riesgos identificados en la dimensión de Ambiente Natural, el color gris para la dimensión Ambiente Construido, el color amarillo para la dimensión Socio Cultural y



Político Administrativo, el color naranja para la dimensión Poblacional y Demográfica y el color azul para representar la dimensión Económica.

El ejercicio de espacialización se realizó ubicando puntos con los respectivos colores en los lugares donde está ocurriendo la tensión para obtener como resultado la configuración actual del municipio.

## 7. Configuración Actual del Territorio

Partiendo del ejercicio de espacialización de las tensiones, luego la síntesis del análisis relacional hecho a partir de las tensiones espacializadas, se logra deducir que Balboa es una gran cadena montañosa que cuenta con unas pocas áreas de valle, heredado por el Río Patía, el cual baña con sus aguas la zona de bosque seco, donde confluyen importantes ríos como El Turbio, Mamaconde y Capitanes, los cuales nacen en el páramo Cerro Plateado, que se comparte con el vecino Municipio de Argelia, con quien se comparte también importantes cerros como el California, El Paramillo y El Oso.

## 8. EJES ESTRUCTURANTES

Se identifican seis (6) ejes estructurantes que están definiendo la dinámica de ocupación del territorio:



### I. Conflictos socioambientales en las dos zonas de importancia ambiental que tiene el municipio:

Su gran riqueza ambiental, encontrada en la

cordillera donde se ubica el Páramo de Cerro Plateado el cual presta servicios ecosistémicos a todo el municipio, para la producción de agua y oxígeno, pues allí nacen los ríos Mamaconde, Bermejo, El Turbio y Capitanes, donde también se encuentran importantes cerros como el California, El Paramillo y El Oso. Por su relieve variado, el Municipio de Balboa cuenta con tres pisos térmicos claramente definidos que son frío, templado y cálido, permitiéndole así a sus pobladores gozar de climas idóneos para una variada agricultura, donde predomina el café y en contraste la coca, pero también los frutales, el plátano y la caña panelera. Sin embargo sus pobladores históricamente no han actuado de la mejor manera para lograr agriculturas sostenibles, por el contrario se ha visto como se han realizado procesos de deforestación indiscriminada para la expansión de la frontera agrícola, asociando con incendios, que en muchas ocasiones se salen de control, generando devastaciones irreversibles que afectan directamente la fauna y flora nativa y los ríos y quebradas, que en los últimos 15 años han disminuido sus caudales y en épocas de verano algunos llegan a niveles preocupantes. Sumado a esto la población agricultora tiene malas prácticas agrícolas y pecuarias, y poca conciencia ambiental, lo que repercute en procesos de contaminación del suelo y de fuentes hídricas, tras el uso inadecuado de agro insumos y químicos, situación que se debe al desconocimiento de los límites y la falta de implementación de planes de manejo por parte de la autoridad ambiental.



### II. Asentamientos ubicados en el centro y oriente del municipio, que cuentan con deficiencias para la prestación de servicios públicos y sociales y que no se articulan entre sí:

Existe una mayor integración económica y cultural, de la población asentada en los cuatro corregimientos de la zona plana de Balboa, con el municipio de Patía, dada su mayor identidad cultural por albergar principalmente población afrodescendiente y los problemas de conectividad con la cabecera municipal de Balboa que genera la única vía que los comunica, el fácil acceso a la vía panamericana, permite la población de esta zona accedan en fácilmente a centros poblados como El Estrecho y El Bordo (Patía), que se goza de mayor oferta de bienes y servicios, los cuales se ven favorecidos por las cortas distancias y un mejor estado de las vías.

### **III. La cabecera municipal cumple su rol de eje articulador para la prestación de servicios institucionales e intercambio comercial pese a las debilidades institucionales y en infraestructura:**

es el único sitio del Municipio donde se ofrecen servicios institucionales (salud, registraduría, notaría, fiscalía, juzgado, entre otros), además del mercado de alimentos, agroinsumos, tecnología y comercio en generar de bienes y servicios principalmente los días sábados, razón por la cual la población de todos los corregimientos confluye en el casco urbano, sin embargo, presenta deficiencias para garantizar la prestación adecuada y oportuna de servicios institucionales y sociales a todo el municipio, donde recoge la dinámica de intercambio de bienes y servicios con la parte norte y central, con un flujo dinámico y en doble vía con el centro poblado San Alfonso que ofrece la posibilidad de un mercado local los domingos, un flujo unidireccional con La Bermeja, Pureto, La Planada y Plan Grande y en menor proporción con Olaya, El Vijal, La Lomita y Guadualito.



### **IV. Predominancia de cultivos de uso ilícito y ganadería extensiva en la parte suroriental y occidental:**

Esta zona cuenta con suelos limoarcillosos, de baja productividad y escasa oferta de agua para riego, además de una topografía quebrada que limita la actividad productiva; en ella se ha configurado una estructura de tenencia de la tierra de gran propiedad o latifundio, donde se ubican grandes extensiones con cultivos de cítricos, ganadería y coca. Por su parte en el sector de Pureto se ha consolidado una estructura de economía ilegal que ha derivado en la pérdida de la vocación agrícola y la vida campesina generando impactos en la calidad de los suelos y alta contaminación del recurso hídrico.



### **V. Áreas en condición de amenaza y riesgo de origen natural, por existencia de falla geológica en la parte alta y central del municipio,**

que es detonante fenómenos de deslizamientos, avenidas torrenciales y movimientos en masa, causados por falta de cobertura vegetal, alta pendiente de terrenos, de igual manera asociados a existencia de fallas geológicas en la parte alta y media, prácticas agrícolas y pecuarias no adecuadas, afectando a la población con pérdida de bienes materiales, daños a tierras agrícolas, daños a cultivos y animales, afectación a las viviendas y las vías y en zona plana por inundaciones en áreas de influencia de la ronda del río Patía.



## 8. EJES ESTRUCTURANTES

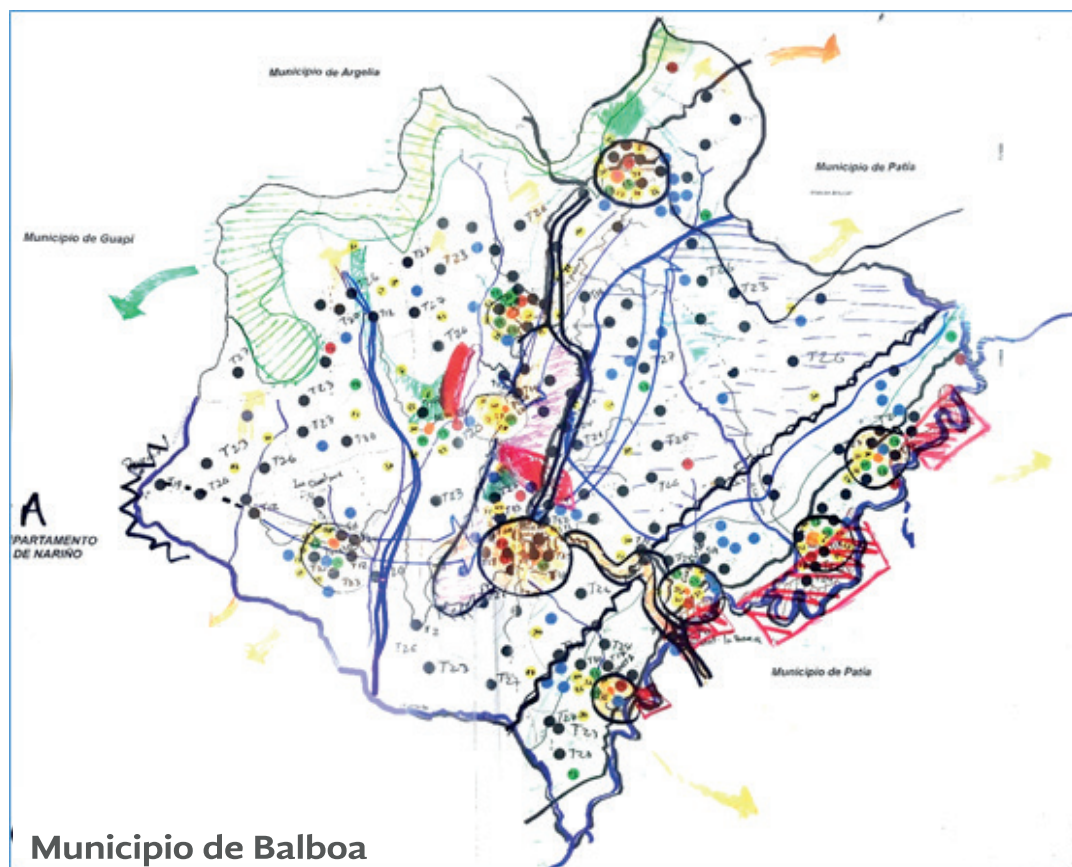


Figura 8. Mapa de espacialización de Tensiones (cuarto encuentro)

Fuente: Elaborado con Expertos Locales, basado en el modelo BIT - PASE.



foto tomada de:  
<https://pbs.twimg.com/media/EdxZZA1XoAYs2li.png:large>

## 9. CONFIGURACIÓN DESEADA

| EJES ESTRUCTURANTES ACTUALES   | GRANDES RETOS  |
|--|--|
| <p>Su gran riqueza ambiental, encontrada en la cordillera donde se ubica el Páramo de Cerro Plateado el cual presta servicios ecosistémicos a todo el municipio, para la producción de agua y oxígeno, pues allí nacen los ríos Mamaconde, Bermejo, El Turbio y Capitanes, donde también se encuentran importantes cerros como el California, El Paramillo y El Oso. Por su relieve variado, el Municipio de Balboa cuenta con tres pisos térmicos claramente definidos que son frío, templado y cálido, permitiéndole así a sus pobladores gozar de climas idóneos para una variada agricultura, donde predomina el café y en contraste la coca, pero también los frutales, el plátano y la caña panelera. Sin embargo sus pobladores históricamente no han actuado de la mejor manera para lograr agriculturas sostenibles, por el contrario se ha visto como se han realizado procesos de deforestación indiscriminada para la expansión de la frontera agrícola, asociando con incendios, que en muchas ocasiones se salen de control, generando devastaciones irreversibles que afectan directamente la fauna y flora nativa y los ríos y quebradas, que en los últimos 15 años han disminuido sus caudales y en épocas de verano algunos llegan a niveles preocupantes. Sumado a esto la población agricultora tiene malas prácticas agrícolas y pecuarias, y poca conciencia ambiental, lo que repercute en procesos de contaminación del suelo y de fuentes hídricas, tras el uso inadecuado de agro insumos y químicos, situación que se debe al desconocimiento de los límites y la falta de implementación de planes de manejo por parte de la autoridad ambiental.</p> <p>Su zona plana que hace parte del valle del río Patía donde se encuentra el ecosistema de bosque seco tropical, que a su vez alberga importantes asentamientos de población afrocolombiana representada en tres consejos comunitarios, aunque en esta zona predomina una estructura de tenencia de la tierra de gran propiedad o latifundio, está altamente poblada, pues allí se localizan cuatro asentamientos como son Olaya, El Vijal, Guadualito y La Lomita y predominan los cultivos cítricos, cacao, plátano y la ganadería, cuya expansión ha generado un fuerte deterioro a ecosistema de bosque seco, donde ya quedan unos pocos relictos.</p> | <p>Generar equilibrio entre los ecosistemas de páramo (Cerro Plateado) y bosque seco tropical y las actividades agropecuarias que desarrolla la población asentada allí, a través de sistemas de producción agroforestal, pactos de cero deforestación y la articulación de las entidades como CRC, secretaria de agricultura del departamento de Cauca, administración municipal y organizaciones sociales, productivas y ambientales para la generación de proyectos concordantes con la vocación de los suelos y la transición de cultivos de uso ilícito a cultivos lícitos.</p> |

| <b>EJES ESTRUCTURANTES ACTUALES</b>   | <b>GRANDES RETOS</b>   |
|---|--|
| <p>Existe una mayor integración económica y cultural, de la población asentada en los cuatro corregimientos de la zona plana de Balboa, con el municipio de Patía, dada su mayor identidad cultural por albergar principalmente población afrodescendiente y los problemas de conectividad con la cabecera municipal de Balboa que genera la única vía que los comunica, el fácil acceso a la vía panamericana, permite la población de esta zona accedan en fácilmente a centros poblados como El Estrecho y El Bordo (Patía), que se goza de mayor oferta de bienes y servicios, los cuales se ven favorecidos por las cortas distancias y un mejor estado de las vías.</p>   | <p>Generar articulación entre las cabeceras corregimentales y la cabecera municipal para el mejoramiento de la cobertura y calidad en la prestación de servicios institucionales y sociales en razón a un sistema de asentamientos complementarios (satélites) en tres zonas del territorio municipal: zona centro (Cabecera municipal con Pureto, La Bermeja, La Planada, Plan Grande); zona alta (San Alfonso y sus veredas); zona plana (Olaya con Vijal , Guadualito, La Lomita) que se articulan en torno a una red vial municipal con base en los ejes Puente La Barca - Balboa – Argelia, Las Tallas – Mamaconde y La Planada – Plan Grande – Balboa y equipamientos en condiciones óptimas para la movilidad y el intercambio de bienes y servicios.</p> |
| <p>La cabecera municipal cumple su rol de eje articulador para la prestación de servicios institucionales e intercambio comercial, pues es el único sitio de Municipio donde se ofrecen servicios institucionales (salud, registraduría, notaría, fiscalía, juzgado, entre otros), además del mercado de alimentos, agroinsumos, tecnología y comercio en generar de bienes y servicios principalmente los días sábados, razón por la cual la población de todos los corregimientos confluye en el casco urbano, sin embargo, presenta deficiencias para garantizar la prestación adecuada y oportuna de servicios institucionales y sociales a todo el municipio, donde recoge la dinámica de intercambio de bienes y servicios con la parte norte y central, con un flujo dinámico y en doble vía con el centro poblado San Alfonso que ofrece la posibilidad de un mercado local los domingos, un flujo unidireccional con La Bermeja, Pureto, La Planada y Plan Grande y en menor proporción con Olaya, El Vijal, La Lomita y Guadualito.</p> | <p>Integrar territorialmente el abanico cultural que se presenta en la población por su ubicación en las zonas plana y alta de Balboa, generando espacios comunales e institucionales y físicos (equipamientos) así como divulgando en el territorio procesos y programas de demostración cultural que afiancen el arraigo como Balboenses. A su vez garantizar las condiciones de movilidad que faciliten el intercambio de bienes.</p>   |
| <p>La parte suroriental cuenta con suelos limoarcillosos, de baja productividad y escasa oferta de agua para riego, además de una topografía quebrada que limita la actividad productiva; en ella se ha configurado una estructura de tenencia de la tierra de gran propiedad o latifundio, donde se ubican grandes extensiones con cultivos de cítricos, ganadería y coca.</p>   | <p>Recuperar la vocación y fortaleza agrícola del municipio consolidándolo como despensa agrícola regional a través del uso adecuado y responsable de la oferta hídrica; del fortalecimiento de la base organizacional productiva, social y ambiental que fomenta y apoya la transición gradual de actividades ilícitas que predominan en algunos sectores (Pureto, La Bermeja, Vijal, Olaya) a actividades lícitas en la zona productiva del municipio; el adecuado aprovechamiento de sus suelos y condiciones climatológicas que permiten potenciar el</p>  |

| EJES ESTRUCTURANTES ACTUALES  | GRANDES RETOS   |
|---|---|
|   | cultivo de frutas, verduras, flores y especies menores en clima frío, café especial y agroindustria de la caña en clima templado y cítricos, cacao y ganadería doble propósito con características de ganadería intensiva en la zona plana y el acceso a tierras y equipamientos productivos coherentes con la vocación productiva.   |
| Áreas en condición de amenaza y riesgo de origen natural, por existencia de falla geológica en la parte alta y central del municipio, que es detonante fenómenos de deslizamientos, avenidas torrenciales y movimientos en masa, causados por falta de cobertura vegetal, alta pendiente de terrenos, de igual manera asociados a existencia de fallas geológicas en la parte alta y media, prácticas agrícolas y pecuarias no adecuadas, afectando a la población con pérdida de bienes materiales, daños a tierras agrícolas, daños a cultivos y animales, afectación a las viviendas y las vías y en zona plana por inundaciones en áreas de influencia de la ronda del río Patía. | Gestionar adecuadamente los factores de amenaza que determinan eventos de inundación, remoción en masa y avenidas torrenciales mediante la correcta zonificación de las actividades productivas y la consolidación de asentamientos humanos, el fortalecimiento de las organizaciones ambientales, comunitarias y cuerpos de socorro para la prevención y atención de emergencias, de organizaciones productivas para la aplicación de buenas prácticas agrícolas y el adecuado tratamiento de la red vial. |

*Fuente: información del ejercicio de transformación de tensiones*

### Comparativo de los ejes estructurantes actuales y cómo estos sirven de génesis a la definición de grandes retos.

Las comunidades que habitan cerca al ecosistema de paramo y el bosque seco, firman un pacto por la vida donde ejercen acciones de vigilancia y conservación, a través de la reforestación de las microcuencas que nacen en el páramo e implementan el plan de manejo ambiental, donde participan de procesos de empoderamiento en buenas prácticas agrícolas, gestión del riesgo y se sanciona a los provocadores de incendios, taladores de bosque, de esta manera logra una mejor convivencia con y armonía con la naturaleza.

En articulación con las juntas de acción comunal, cuerpo de bomberos voluntarios, juntas de acueducto, asociaciones productivas, ambientales y de mujeres, se permitiendo que las fuentes hídricas mantener sus caudales naturales sin afectos adversos en temporadas de verano, en concordancia con los planes de manejo ambiental se desarrollan actividades productivas concordantes con la vocación del suelo, por lo tanto se desarrollan proyectos agroforestales, de esta manera la población mejora sus ingresos, nivel de calidad de vida en armonía con el medio ambiente con proyectos productivos de la agricultura

tradicional del café de altura, caña panelera, plátano y frutales de clima frío.

Por su parte el municipio con apoyo de la Gobernación del Cauca y la CRC, han realizado la compra de varios predios donde se encuentran los nacimientos de agua que abastecen acueductos para su reforestación en el marco de un plan de conservación, a través de la coordinación de desarrollo agropecuario con apoyo del IGAC, efectúan tareas de delimitación predial para la zonificación de áreas para la protección y la conservación.

Todas estas acciones han contribuido a reducir la expansión de la frontera agrícola y a mejorar la calidad del aire, el agua y el suelo, también ha mejorado las condiciones de los abastos de agua que surte los centro poblados como Pureto y San Alfonso, se equilibran las relaciones de las actividades productivas que se desarrollan en los límites de las zonas de importancia ambiental y la parte productiva, pues la población que en un 70% es rural de tradición agrícola, trabaja procesos de agricultura sostenible y sistemas agroforestales, medida con la cual han logrado la mitigación de la deforestación.

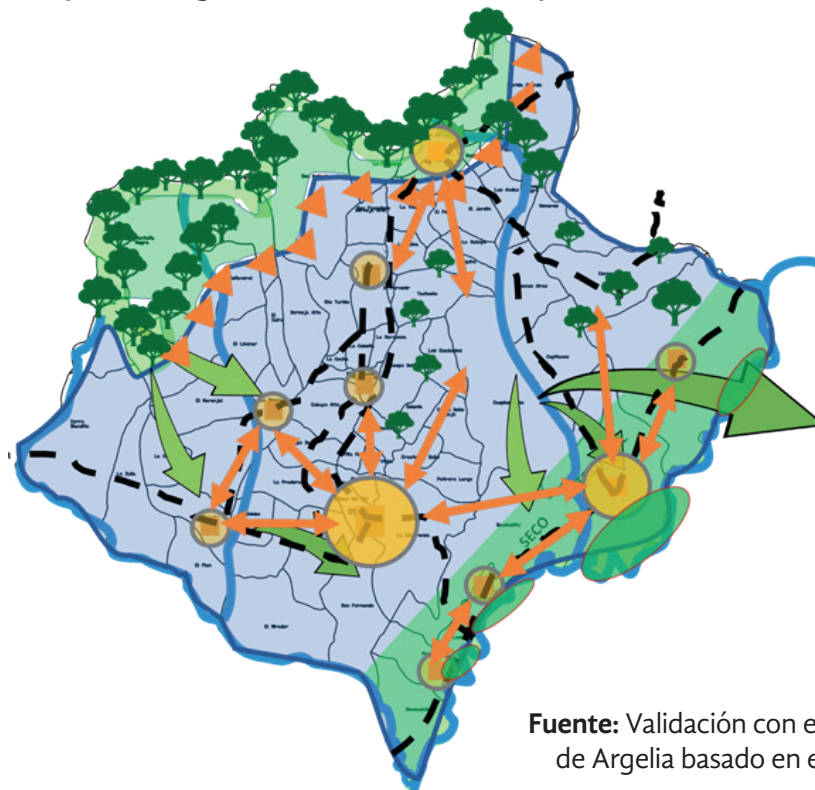
Con apoyo de ONGs y gobierno nacional sus agricultores se acogieron al Programa Nacional de Sustitución de Cultivos Ilícitos y gradualmente han ido haciendo la transición a agricultura tradicional, a través de proyectos productivos con vocación de suelos, se han fortalecido las asociaciones productivas con las cuales se ha logrado establecer mejoras en la comercialización a través del enfoque de cadenas productivas.

En el marco del PGIRS y con apoyo de la fundación Campo Limpios se ha desarrollado jornadas de recolección de residuos de posconsumos como tarros y bolsas de agroinsumos. Los ríos y quebradas cerca de las áreas de frontera agrícola mantienen sus caudales y calidad, con lo cual continúan brindando abasto a los acueductos veredales, donde los beneficiarios conscientes de su importancia, realizan jornadas de reforestación de microcuencas.

Los corregimientos de la zona plana Olaya, La Lomita, Guadualito y El Vija, se articulan con su cabecera municipal en dinámicas económicas y culturales, debido a que se han mejorado las condiciones de accesibilidad y por la vía principal que conduce de Puente La Barca hacia el casco urbano, donde se ha realizado la compra de algunos predios para el trazado y construcción de algunos tramos crítico, mejorando la transpirabilidad y la seguridad de las personas que se desplazan sobre este importante corredor vial, por su parte la cabecera municipal cumple su rol de eje articulador para la prestación de servicios institucionales e intercambio comercial, pues es el único sitio del municipio donde se ofrecen servicios institucionales (salud, registraduría, notaría, fiscalía, juzgado, entre otros), además del mercado de alimentos, agroinsumos, tecnología y comercio en generar de bienes y servicios principalmente los días sábados, razón por la cual la población de todos los corregimientos confluye en el casco urbano.

En un ejercicio de articulación interinstitucional y comunitario se logró gestionar adecuadamente los factores de amenaza que determinan eventos de inundación, remoción en masa y avenidas torrenciales mediante la correcta zonificación de las actividades productivas y la consolidación de asentamientos humanos, el fortalecimiento de las organizaciones ambientales, comunitarias y cuerpos de socorro para la prevención y atención de emergencias, de organizaciones productivas para la aplicación de buenas prácticas agrícolas y el adecuado tratamiento de la red vial, con lo cual las comunidades viven y desarrollan sus actividades diarias en armonía con el entorno, realizando una verdadera gestión del riesgo, manteniendo equilibrios en la explotación de recursos naturales, especialmente en las zonas de rivera de los ríos Patía, Mamaconde, Capitanes y Turbio.

**Figura . Mapa de configuración deseada del municipio de Balboa (Sexto encuentro)**



**Fuente:** Validación con expertos locales municipio de Argelia basado en el modelo BIT-PASE, 2020

# BIBLIOGRAFÍA

- PIZANO C. Y H. GARCÍA. El Bosque Seco Tropical en Colombia. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (IAvH). Bogotá D.C., Colombia, 2014.
- MUNICIPIO DE BALBOA, Plan de Desarrollo Municipio de Balboa, 2016-2019.
- CRC, Determinantes Ambientales para el Ordenamiento Territorial, Popayán, 2017. 140 páginas.
- SISBÉN, Base de Datos Municipio de Balboa Cauca, 2020
- DEPARTAMENTO DEL CAUCA. Diseño, Formulación e Implementación del Proyecto Piloto de los Planes Viales en los Municipios de Almaguer, Argelia, Balboa, Buenos Aires, Florencia y Sotará para la Red Terciaria y su Articulación al Plan Vial del Departamento, Argelia, 2014.
- IDEAM, Estudio Nacional del Agua 2014. Bogotá, D. C., 2015. 496 páginas
- TerriData, 2020
- SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEPARTAMENTAL, Base de Datos Simat, 2019
- MUNICIPIO DE BALBOA, Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT), Balboa Cauca, 2004.





implementado por:



Unión Europea



cooperación  
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implementado por

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



**pase**  
AL DESARROLLO



cordepaz

**AS PATIA**





|         |            |            |                   |                 |              |  |  |                      |   |          |   |          |             |  |
|---------|------------|------------|-------------------|-----------------|--------------|--|--|----------------------|---|----------|---|----------|-------------|--|
| Puertos | Aerpuertos | Terminales | Movilidad fluvial | Espacio Público | Agua potable | <p><b>T14.</b> En zona rural del Municipio de Balboa se presentan dificultades en la movilidad vehicular por los mayores tiempos de desplazamiento entre algunas veredas y las cabeceras Corregimentales, igualmente dificultad para que la población residente en estas zonas accedan a las vías principales, debido a la inexistencia de algunos tramos de vías que las comunidades identifican como necesarios para la comunicación interna rural, como los tramos para comunicar la Vereda San Fernando con Mamaconde, Vereda Guadalupe con Capitanes, vereda Potrero Largo con Campobello Bajo, vereda El Tachuelo con La Palma, En la Esperanza el Km 14 con Vereda Caspiacacho, vereda Capitanes con Buenos Aires (mejoramiento), vereda Capitanes con La Sabana, Vereda Crescogallo con Campobello Bajo, Vereda Cañaveral con La Rinconada y Montaña Negra, En Corregimiento de Pureto, Cabecera Corregimental con La Cumbre y Vereda El Zulia con El Porvenir (desemboltar área correjimiento Pureto y conectarla a Balboa con Lerva).</p>  | <p>Genera: Alcaldía, JAC<br/>Afectados: Población que habita en estos sectores.</p>  | <p>2 3 3 3 2 0,7</p> | <p>Algunos predios presentan condiciones topográficas que dificultan la construcción de vías</p>  | <p>2</p> | <p>El Municipio cuenta con un banco de maquinaria amarilla nueva</p>  | <p>1</p> | <p>4,75</p> | <p>Realizados los estudios y diseños, se abrieron unas vías que interconectan zonas de intereses comunes, permitiendo el desarrollo social, económico y cultural de algunas veredas.</p> <p>Lo que permitió a algunas comunidades reducir los tiempos de desplazamiento entre veredas y las cabeceras Corregimentales.</p>   |
|         |            |            |                   |                 |              | <p><b>T18.</b> Incomunicación o deficiente conectividad en algunos sectores de la Cabecera Municipal, por la falta de vías alternas o algunas en malas condiciones, entre los cuales se tiene: la vía variante que comunica el Barrio Mirar del Río con las vías principal salida al Estrecho por el sector Casa de Zinc (200 m), falta de una vía que comunique los barrios Libertador con el Barrio Villa del Sur, falta de una vía alternativa que comunique el Barrio Libertador con la Vía Principal salida al Estrecho por el sector el Morro (300 m) necesaria para un nuevo desarrollo urbanístico en el sector abajo del Barrio Bello Horizonte y falta de una vía que comunique el Barrio Jardín Aho con la vía principal y la zona urbana. Esta situación está generando represamientos vehiculares principalmente los días de mercado, tanto de tránsito interno como de tránsito intermunicipal entre el Estrecho y Argelia que pasan por Balboa.</p>   | <p>Genera: Alcaldía<br/>Afectados: Población del casco urbano de Balboa.</p>   | <p>3 3 3 2 0,7</p>   | <p>Crecimiento desorganizado y no planificado de algunos barrios.<br/>Falta de zonas para la expansión urbana.<br/>Aún no se generan alternativas de conectividad regional que faciliten la comunicación entre Argelia y la vía panamericana lo que obliga a la comunidades hacer uso de la vía actual.</p>   | <p>3</p> | <p>Existen predios de propiedad de particulares que pueden ser objeto de compra para proyecto de expansión urbana y construcción de vías alternas</p>   | <p>1</p> | <p>5,75</p> | <p>Realizados los estudios y diseños, se construyeron unos tramos de vías urbanas, que permitieron interconectar los barrios y mejoraron el acceso vehicular.<br/>Se pavimentaron unas calles del casco urbano.<br/>Realizada la zonificación de uso de suelos, se realiza la compra de predios de zonas cercanas al casco urbano, para proyectos de expansión urbana.</p> <p>Lo que disminuyó los represamientos vehiculares los días de mercado, tanto de tránsito interno como de tránsito intermunicipal entre el Estrecho y Argelia que pasan por Balboa.</p>   |
|         |            |            |                   |                 |              | <p><b>T15.</b> Las empresas de transporte local como Cootrasmobalboa y las intermunicipales como Cootrasmobalboa, Transtambo, Coomotistas y Sotracaca, invaden las vías principales de la Cabecera Municipal, debido a que no se cuenta con un terminal de transportes para el paradero de vehículos, ni las empresas de transporte cuentan con espacios para el parqueo de sus carros, generando afectación a la movilidad, accidentes de tránsito e incomodidad para el goce y disfrute del espacio público por parte de la población.</p>   | <p>Genera: Empresas de transporte<br/>Afectados: Población que viaja entre Municipios</p>  | <p>3 2 3 3 2 0,7</p> | <p>El desarrollo del proyecto de pavimentación de la vía entre Balboa y Argelia, genera un alto flujo de maquinaria pesada que aumenta los trancones en las calles principales del casco urbano.<br/>Los motos particulares que se parquean en las calles principales generan trancones.<br/>Debido al aumento de la actividad comercial hacia el Municipio de Argelia, se ha incrementado las rutas de transporte público lo que ha aumentado el tránsito y congestión vehicular.<br/>No existe zonas amplias que sirvan para la construcción de un terminal de transportes local.</p> | <p>3</p> | <p>En el sector de la galería hay una calle amplia que puede ser adecuada para la construcción de un terminal de transportes</p>  | <p>1</p> | <p>5,75</p> | <p>Realizados los estudios y diseños, se construye un terminal de transporte intermunicipal, que permite prestar los servicios de transporte de una manera organizada.<br/>Se realiza campañas pedagógicas y sancionatoria a la ciudadanía en general, creando conciencia de no estacionar en sitios no autorizados.</p> <p>Lo que permitió mejorar la movilidad, reducción de accidentes de tránsito y espacios públicos en mejores condiciones para el uso y goce de la población.</p>   |
|         |            |            |                   |                 |              | <p><b>T16.</b> Desde hace 20 años, algunos habitantes del Casco Urbano de Balboa invadieron zonas de andenes con construcciones tipo ante jardín, en el Barrio Belén entre Carreras 4 y 5 (40 casas) y en el Barrio Fátima Bajo por la Carrera 4 (15 casas), esto se debe a que no existió control urbanístico por parte de Planeación Municipal y son zonas de alta pendiente, situación que genera obstrucción a la movilidad peatonal y pone en riesgo a la integridad de lo peatonales que circulan por este sector.</p>   | <p>Genera: Alcaldía, Transportadores, transeúntes.<br/>Afectados: Transeúntes y Propietarios de viviendas en las mencionadas calles.<br/>Otros Involucrados: Planeación Municipal.</p> | <p>3 3 2 2 0,5</p>   | <p>La vía en mención presenta una alta pendiente y es angosta</p>   | <p>3</p> | <p>Del extremo derecho de la vía algunas viviendas no tienen antejardín.</p>  | <p>1</p> | <p>5,5</p>  | <p>Se realiza la socialización y aplicación del decreto 1504 de 1998, sobre manejo del espacio público.<br/>Se realiza campañas de prevención y monitoreo de invasión de andenes por parte de Planeación Municipal.<br/>Se reducen las obstrucciones de andenes.</p>   |
|         |            |            |                   |                 |              | <p><b>T17.</b> La Población que habita en Cabecera Municipal y Cabeceras Corregimentales, presentan un déficit de espacio público efectivo de aproximadamente 13,5 m<sup>2</sup> por habitante, por lo que deben usar espacios inadecuados para el desarrollo de sus actividades de esparcimiento y recreación, debido a la poca oferta de zonas con parques infantiles, parques, plazas y plantaciones, las cuales no se han construido debido a la baja gestión y la poca disponibilidad de predios amplios para proyectos de esta índole, situación que afecta principalmente la población infantil y juvenil por el riesgo para su integridad al tener que desarrollar sus actividades en la calle y áreas desprotegidas, exponiéndose a posibles accidentes y propiciándose el mal uso del tiempo libre.</p>  | <p>Genera: Alcaldía<br/>Afectados: Población joven e infantil<br/>Otros Involucrados: Planeación Municipal.</p>  | <p>3 3 2 2 2,5</p>   | <p>El municipio es de 6a categoría, cuenta con recursos propios limitados y dependen de las transferencias de la Nación.<br/>El Municipio cuenta con bajo desarrollo urbanístico por lo que no se generan áreas de cesión.<br/>El Municipio no es riguroso con la expedición o exigencia de licencias urbanísticas.</p>   | <p>2</p> | <p>En el Municipio se cuenta con áreas de esparcimiento como parque Luis Carlos Galán.<br/>En el Complejo Lúdico Deportivo La Bombonera se cuenta con un área (570 m<sup>2</sup>) de Juegos Infantiles.</p> | <p>1</p> | <p>4,5</p>  | <p>Se adecuan escenarios deportivos que han sufrido diversas afectaciones y deterioro como lo es el estadio "Ancizar Cifuentes" y la cancha de fútbol ubicada en el barrio comuneros.<br/>Se recupera el sendero ecológico ubicado en predios del Colegio Vasco Núñez de Balboa.<br/>Lo que permite que la población infantil y juvenil desarrollen sus actividades de esparcimiento y recreación en zonas más seguras, haciendo buen uso del tiempo libre.</p>  |
|         |            |            |                   |                 |              | <p><b>T18.</b> Hace aproximadamente 10 Años se viene presentando afectación a la población beneficiaria del servicio de acueducto (1.440 usuarios, 6.900 habitantes) debido a la discontinuidad del servicio en épocas de intenso verano o de fuertes lluvias, principalmente porque la planta de tratamiento (PTAP) tipo FIME construida hace más de 20 años, presenta alto nivel de deterioro y no tolera altos niveles de turbidez, los cuales son generados porque en la parte alta se construyó hace aproximadamente 10 años una vía que en época de fuertes lluvias transporta todos a la planta y como medida de mitigación se cierran válvulas para evitar que el sistema de tratamiento de la planta se sature y genere mayor riesgo para la comunidad.</p>   | <p>Alcaldía Municipal y Cooperativa de Acueducto y Alcantarillado de Balboa<br/>Población beneficiaria del servicio de acueducto (1.380 usuarios, 6.900 habitantes)</p>                | <p>3 2 3 3 2</p>     | <p>No se realiza gestión efectiva para la consecución de recursos para la optimización de la planta.<br/>Dueños de fincas no respetan la franja de protección de la fuente hídrica.<br/>Ampliación de la frontera agrícola.<br/>No se realizan análisis de contaminación del agua por agroquímicos.</p>   | <p>3</p> | <p>Existe un proyecto formulado para la construcción de una nueva Planta de Tratamiento de Agua Potable PTAP.<br/>Se realizan análisis del IRCA mensualmente.</p>   | <p>1</p> | <p>5,75</p> | <p>Se realiza el diseño y construcción de un nuevo acueducto para la cabecera municipal, de ser posible captando el agua de fuentes diferentes a las actuales, ya que con el crecimiento poblacional que se está dando el municipio, las fuentes actuales no van a suplir la demanda, sobre todo en época de verano.<br/>Se construye la planta de tratamiento de agua potable (PTAP), ya que la actual se encuentra deteriorada y no presta un buen servicio a los usuarios.<br/>Se realizar compra de predios cercanos a las zonas de nacimiento, para su reforestación y conservación.<br/>Se realizan campañas de concientización en los usuarios para dar un uso eficiente del agua.<br/>Lo que permite que la población del casco urbano goce de un servicio de acueducto con agua apta para el consumo.</p>   |
|         |            |            |                   |                 |              | <p><b>T20.</b> La población rural del Municipio de Balboa no está tomando agua apta para el consumo humano, debido a que, el 39% de la población correspondiente a 1.746 viviendas en zona rural, se abastece de forma individual a través de mangueras, lo cual genera riesgo para su salud, debido a que aguas arriba de donde realizan su captación generalmente presentan contaminación por viviendas, animales, cultivos, entre otros, estas veredas requieren diseño y construcción de un sistema de abastecimiento que permita resolver la problemática de suministro de agua y así contribuir a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, tal es el caso de las veredas de Capitanes, Caspiacacho, El Zulia, La Florida Pureto, Cruce de Guadalupe, Cañaveral, La palma, La Laguna, Florida Grande, La Palma, La Camelia, Cuchimbo, El Divisio, Potrero Largo, San Fernando, La Primavera y Zanjón Hondo (SIASAR, 2019); el resto correspondiente al 61%, cuentan con cobertura de sistemas de abastecimiento de agua o acueductos comunarios, en todos los casos el agua no es apta para consumo humano, debido a que no se cuenta con sistemas de tratamiento y potabilización, además el estado de los sistemas de captación en su mayoría se encuentran en malas condiciones debido que son obras que superan los 25 años.</p> | <p>Genera: Alcaldía<br/>Afectados: Comunidades que surte su agua de los abastos veredales<br/>Otros Involucrados: Planeación Municipal.</p>  | <p>2 3 3 3 2,7</p>   | <p>El municipio es de 6a categoría, cuenta con recursos propios limitados y dependen de las transferencias de la Nación.<br/>La ejecución de los recursos del sector de agua potable y saneamiento básico se hace a través del Plan Departamental de Aguas, que presenta deficiencias de contratación e inventoria de obras.<br/>Algunas fuentes hídricas presentan altos niveles de contaminación por vertimiento de agro insumos y químicos para el procesamiento de coca.</p>  | <p>3</p> | <p>Se cuenta con la línea base de caracterización del estado actual de los sistemas de abastecimiento de agua en la zona rural del Municipio de Balboa (SIASAR, 2020).</p>                                  | <p>1</p> | <p>5,75</p> | <p>Se implementan proyectos de construcción de acueductos interveredales, generano abastecimiento a mas población pocas infraestructuras de acueducto.<br/>Se optimizan acueductos y/o sistema de algunos abastecimiento existentes, mejorando la prestación del servicio a las comunidades que se benefician de estos.<br/>Se fortalecen las juntas administradoras de acueductos rurales, como prestadores de servicios, para que brinden mejores servicios abastecimiento de agua.<br/>Se realiza la compra de predios de las zonas de nacimiento de agua que cuenten con la capacidad de abastecer a una determinada población, dicha adquisición se gestiona a través de los recursos municipales y por medio de la Gobernación del Cauca a través de la secretaria de agricultura o la Corporación Autónoma Regional del Cauca CRC.<br/>Se implementan campañas sobre el ahorro y uso eficiente del agua, con las cuales se concientice a las comunidades sobre el cuidado de dicho recurso y de este modo se prolongue un mejor suministro de agua.<br/>Se construyen plantas de tratamiento de agua potable (PTAP), en los sistemas de abastecimiento y/o acueductos en que sus fuentes abastecedoras pueden tener algún tipo de contaminación.<br/>Lo que permite disminuir el riesgo para la salud de la población y se garantiza la continuidad del servicio.</p> |

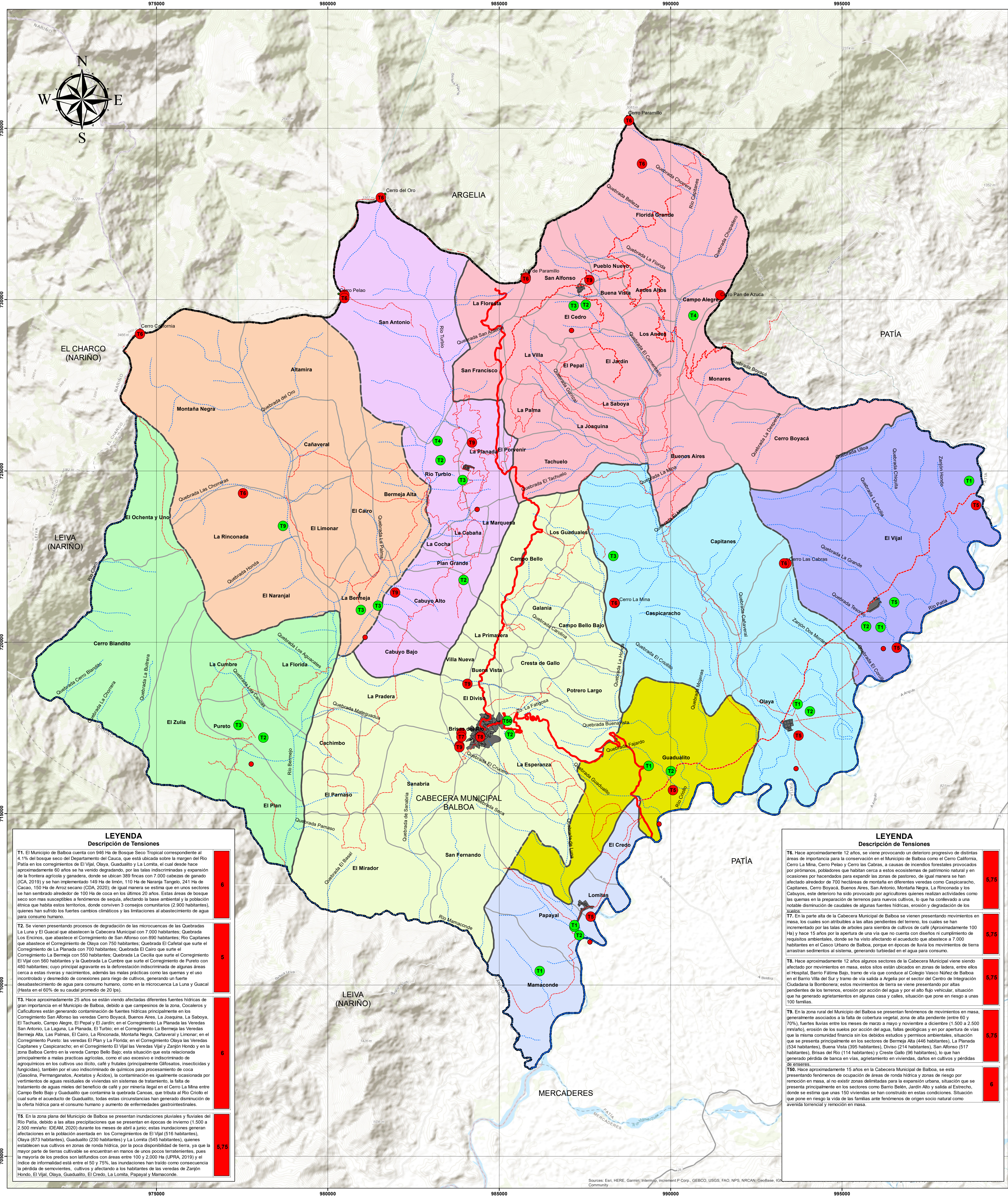




|   |  |  |  |  |   |   |   |   |   |   |   |         |   |   |
|---|--|--|--|--|---|---|---|---|---|---|---|---------|---|---|
| DESARROLLO SOCIOCULTURAL Y POLITICO ADMINISTRATIVO - DESARR | Servicios de bienestar y protección social (jardines infantiles, casas de juventud, ancianos, centros para personas en condiciones de vulnerabilidad, situación de desplazamiento, víctimas de la violencia, etc.) | T39. En el Municipio de Balboa se encuentran adultos mayores desprotegidos por la red institucional o familiar, desamparados en pobreza extrema o en la indigencia, según datos del Sisben III son en total 2.492 los adultos mayores, 1.233 mujeres y 1.259 hombres, en la actualidad el 52% no recibe ningún tipo de ayuda y vienen sufriendo malas condiciones en su calidad de vida y un aparente abandono por parte de las instituciones como la Secretaría Departamental de Salud, Administración Municipal y en ocasiones desde los mismos familiares, esta situación se evidencia tanto en la Cabecera Municipal como en zona rural, evidenciada desde la falta de infraestructuras para la atención de los adultos mayores y la existencia de un centro geriátrico en el Municipio, reflejado en problemas de desnutrición y deterioro de su salud.   | Genera: Alcaldía Municipal, Secretaría de Gobierno<br>Afectados: Población Adulto Mayor<br><br>Otros Involucrados: Programa de Protección Social al Adulto Mayor "Colombia Mayor"  | 2  | 3 | 3 | 3 | 2 | Poca gestión de recursos para la población adulto mayor.  | 3   | 1 | 5,75    | Se realiza la gestión para la inclusión de mas población adulto mayor a programas sociales.<br>Se realiza la gestión de un área para la construcción de un centro geriátrico para la atención de población adulto mayor en condición de vulnerabilidad en el casco urbano de Balboa.<br><br>Lo que permite mejoras las condiciones de calidad de vida de la población adulto mayor.   |   |
|   |  | Otros servicios (cementeros, otros)  | T40. El Cementerio de la Cabecera Municipal de Balboa, el cual esta ubicado a unos 400 metros del casco urbano junto a la Quebrada La Luna cuenta con un área de 9.500 m2, no cumple con los requisitos de la Resolución 3194 de 2010 en el cual la Secretaría de Salud Departamental (condiciones higiénico sanitarias) determinó la necesidad de la construcción de una morgue, opción el manejo de residuos sólidos, áreas para la práctica de autopsias, adecuación de zonas para inhumaciones y estufaciones, además por estar en un terreno de alta pendiente, tiene riesgo de deslizamientos, situación que desde el año 2019 se ha manifestado con mayor gravedad debido a la construcción de una Zona de Disposición de Material de Excavación (ZODIME) a escasos 100 metros para la disposición de residuos de construcción y demolición provenientes de excavaciones realizadas en la vía que se esta pavimentando entre Balboa y Argelia. De igual manera se presentan una situación de dificultad por incumplimiento de la normatividad en los Cementerios de la zona rural como es el caso de La Bermeja, Bermeja Alta, Campo Bello Bajo, Puretó, San Alfonso, La Planada, Plan Grande, La Lomita y Olaya. Esta situación genera riesgo de cierre del cementerio y riesgo de contaminación de suelos y aguas subterráneas. | Genera: Alcaldía Municipal, Iglesia.<br>Afectados: Comunidad en general<br>Otros Involucrados: Secretaría de Salud | 2 | 1 | 3 | 3 | 2   | La vía del cementerio tiene un desnivel de mas del 60% lo que dificulta el acceso de materiales.<br><br>No se cuenta con un predio alterno para la construcción de un nuevo cementerio. | 3 | 2       | 2,625   | Se diseñan y se aprovecha algunos terrenos libre para la construcción e instalación de nuevas áreas solicitadas por secretaria de salud para la construcción de un centro geriátrico para la atención de población adulto mayor en condición de vulnerabilidad en el casco urbano de Balboa.<br><br>Lo que permitió el normal funcionamiento y la disminución de riesgos de contaminación del suelos y aguas.   |
|   | Centros de faenado, plazas de ferias   | T41. La Planta de Beneficio Animal de Balboa, fue construida hace 20 años a 1 Km del casco urbano vía al Estrecho, como una medida que buscaba mejorar las condiciones de salubridad en los procesos de sacrificio de ganado bovino y porcino; sin embargo a la fecha no cumple con las condiciones técnicas según el Decreto 1500 de 2007 del Ministerio de Salud y protección Social y el Decreto 2270 de 2012 que lo modifica, pese a que hay una orden de cierre que la alcaldía acató, en la actualidad sigue siendo usado por particulares sin permiso, lo que pone en riesgo la salud de unos 5.000 habitantes que confluyen en el mercado local, donde se sacrifican unas 100 bovinos y unos 50 porcinos al mes. La planta carece de la infraestructura adecuada y equipamiento, como áreas de cuartos fríos, sistema de irado de ganado y equipo electromecánicos necesarios, corrales y la PTAR, está en malas condiciones, dicha inversión no se ha realizado puesto que los costos de adecuación están alrededor de 1.200 millones de pesos aproximadamente según estudio realizado por la administración Municipal. | Genera: Alcaldía Municipal, Gremio de Abastecedores de Carnicos<br>Afectados: Comunidad en general<br>Otros Involucrados: Secretaría de Salud, INVIMA  | 3  | 3 | 3 | 3 | 3 | Bajo nivel de gestión de proyecto de mejoramiento por parte de la administración Municipal y Departamental.<br>En la zona rural se comercializa carne sin su debida refrigeración<br>Las autoridades no realizan control del sacrificio ni del transporte de carne.<br><br>El uso de Planchones para el sacrificio de ganado bovino en Cabeceras Corregimentales como Olaya, La Lomita, San Alfonso, La Planada, La Bermeja y Puretó, lo cual incrementa el valor en 50 sacrificios mas al mes sin las condiciones óptimas de salubridad. | 3   | 1 | 6       | Con financiación del municipio y sistemas general de regalías, se realizó la optimización de la Planta de Beneficio Animal, en infraestructura y equipamiento, cumpliendo con el Decreto 1500 de 2007.<br>Se conforma la asociación de abastecedores de carniceros de Balboa y en convenio con el municipio se realiza la operación de la planta, garantizando productos inocuos.<br><br>Se disminuye el riesgo de afectación a la salud pública.   |   |
|   | Centros de acopio, centros comerciales, industriales etc.  | T42. En el Municipio de Balboa unos 1.500 agricultores que producen anualmente alrededor de 8.000 toneladas entre Caña Panelera, Cacao, Plátano, Limón, Lulo, Mora, Papaya, Maracuyá y Añuyma, han tenido dificultades para dar valor agregado a sus productos, al no contar con un espacio idoneo para clasificar por calidades, tamaños y estados de maduración, lo que generan menores oportunidades para la comercialización de las cosechas. La falta de un centro de acopio se aprovechada por los intermediarios que imponen los precios de compra y deja a los agricultores sin opciones para negociar o buscar otros mercados.  | Genera: Alcaldía Municipal, Coordinación de Desarrollo Agropecuario.<br>Afectados: Agricultores y comerciantes.  | 3  | 3 | 3 | 2 | 3 | Las organizaciones son débiles internamente y no perduran en el tiempo.<br>Bajo apoyo para los productores.<br>Bajos volúmenes de producción.<br>Poca tecnificación de los cultivos.<br>Bajo nivel de seguimiento a los proyectos productivos.<br>No se respetan acuerdos comerciales y de precios.   | 2   | 1 | 4,75    | Se capacitan las asociaciones y agricultores en la generación de valor agregado de algunos productos agropecuarios, se gestiona la construcción de una planta agroindustrial para el municipio de Balboa, con centro de acopio para la clasificación y comercialización de los productos agropecuarios.<br>Se brinda oportunidades de acceso a tierra con equidad de género.<br>Se apoyan las cadenas productivas garantizando mercado directo, en la búsqueda de eliminar el intermediod.<br><br>Lo que ha ampliado las oportunidades para la comercialización de las cosechas.<br>Se ha logrado disminuir la intermediación, mejorando los precios para los productores y comercios justos para negociar o buscar otros mercados.   |   |
|   | Sistemas de riego  | T52. La zona plana del Municipio de Balboa ha sufrido desde hace 50 años fuertes sequías y desabastecimiento de agua para consumo y riego de cultivos, donde se han generado pérdidas de cosechas, principalmente en las veredas Mamacondo, Papayal, Lomitas, Credo y Guadualito afectando alrededor de 212 familias, situación que se presenta por la falta de un Distrito de Riego.  | Genera: Alcaldía Municipal, Concejos Comunitarios.<br>Afectados: Comunidad atropianata que habita estos territorios.<br>Otros Involucrados: Secretaría de Agricultura Departamental.   | 3  | 3 | 3 | 2 | 3 | El cambio climático.<br>Falta de gestión de recursos.<br>Alto costo del proyecto alrededor de 11 mil millones de pesos.   | 3   | 1 | 5,75    | Las comunidades de la zona plana, con recursos del ministerio de interior, ministerio de agricultura y agencia de desarrollo rural, en el marco del PDET, construyen un distrito de riego interveredal para garantizar agua los 12 meses del año.<br><br>Alrededor de 212 familia agricultoras han logrado producir, conservando sus tradiciones, en armonía con el ambiente y protegiendo las áreas de bosque seco.<br>Mejorando las estabilidad económica de la región.   |   |
|   | Zonas industriales   |  |  |  |   |   |   |   |   |   |   |         |   |   |
|   | Zonas comerciales  | T48. En el Casco Urbano de Balboa no se ha realizado una correcta delimitación de uso de suelos, situación desde hace 6 años esta generando malestar en la población, principalmente por los permisos otorgados a 5 bares, los cuales están distribuidos en diferentes zonas, como en el Barrio El Porvenir, La Pampa, Las Palmas, Santander y Bolívar, afectando la tranquilidad de las familias, por los altos niveles de ruido en estos sitios.   | Genera: Propietarios de negocios nocturnos, Planeación Municipal.<br>Afectados: Población que reside alrededor de estos negocios.  | 3  | 3 | 3 | 2 | 3 | En la Cabecera Municipal se ha configurado distintas zona comerciales que hacen la delimitación de la zona residencial  | 3   | 1 | 5,75    | Se actualiza el uso de suelos en el área urbana.<br>Se reubican algunos sitios de diversión nocturnos que estan en áreas residenciales, dando tranquilidad para la ciudadanía mediante la buena asignación de áreas de interés comercial en el casco urbano.<br><br>Mejora la tranquilidad de las familias, se reducen los niveles de ruido en estos sitios.  |   |
|   | Zonas para el fomento del turismo  | T44. Desde el año 2000 cuando se inició a considerar las posibilidades de aprovechar el potencial turístico ofrecido por el Río Patía y otros sectores del Municipio de Balboa, los ciudadanos y sectores mas interesados han tenido dificultad para explorar estos sitios para atraer turistas como lo son el Puente la Barca y Sector Angulo en el Río Patía, El Charco del Burro y el Balcón del Río Oroño, el Casco Urbano de Balboa con sus miradores y recientemente un sitio para la práctica del Parapente como lo es el voladero "My Abuelita" entre otros, esta situación se debe a que ha habido poco nivel de inversión por parte del Municipio y el Departamento, falta mejorar las vías de acceso y mejorar la infraestructura para garantizar espacio de acampamiento, consumo de alimentos, equipamiento, disposición de basuras entre otros. Esto ha llevado a que se dejen de recibir ingresos para la población y el Municipio, bajo posicionamiento y reconocimiento del Municipio en la Región.   | Genera: Alcaldía Municipal, Promotores de Turismo<br>Afectados: Comerciantes   | 2  | 2 | 2 | 2 | 2 | Poca interés por parte de los comerciantes<br>Poca asociatividad alrededor del turismo<br>El Municipio no destina un rubro específico a la promoción del turismo y mejoramiento de sitios turísticos.   | 3   | 1 | 5       | Se fortalece las recién constituidas asociaciones promotoras de turismo.<br>Se realiza un inventario de sitios turísticos del municipio, con lo cual se define la ruta turística del municipio.<br>Se actualiza el uso de suelos del casco urbano y se promueve la creación de infraestructura hotelera y servicios.<br>Se formaliza un plan turístico municipal.<br>Se aplican los planes vial, Movilidad, Deporte recreación y cultura, PGRI, Plan Maestro de Alcancarrillado, Plan ambiental Municipal.<br><br>El municipio se posiciona como destino turístico de aventura, gastronómico y cultural.<br>En el macro del PDET, se promueven la formalización de predios, se implementan proyectos productivos de agricultura tradicional, mejorando la asistencia técnica y se fortalecen las cadenas productivas. |   |
|   | Zona de servicios  | T29. El Municipio de Balboa cuenta con un sitio turístico desde hace unos 30 años, denominado El Mirador, donde propios y turistas visitaban para contemplar el paisaje del valle del Patía y tomar fotografías, sin embargo este sitio se encuentra en un estado de abandono y deterioro al punto que se ha perdido el potencial turístico que este sitio representaba, pues al estar ubicado en zona de influencia de la estación de Policía, genera que la población evite las visitas a este lugar de la Cabecera Municipal por razones de seguridad, aún mas teniendo en cuenta que la policía ha optado por restringir el paso de 6:00 pm a 6:00 am.   | Genera: Alcaldía Municipal, Policía Balboa<br>Afectados: Comerciantes y Turistas.  | 2  | 3 | 1 | 2 | 2 | La calle donde está ubicado generalmente permanece cerrada, lo que limita que las personas lleguen a este lugar.<br>Junto al sitio hay instalada un Torre de telefonía celular de la empresa Claro Móvil, lo que daña la estética al sitio.<br>La Administración no asigna recursos para su mantenimiento.  | 3   | 1 | 5       | Se realiza la compra una vivienda aledañas al mirador, con la gestión de recursos del la secretaria de cultura y el Ministerio de Cultura, se construye un nuevo mirador que cuente con áreas de avistamiento y contemplación del valle de Patía, una Biblioteca y áreas sociales para el esparcimiento y practicas de bellas artes.<br>Se aplica en concordancia con el plan de movilidad vial, la apertura de la calle 2, para promover el tránsito de población local y visitantes hacia el lugar.<br>Se reubica la antena de telefonía propiedad de Claro Móvil S.A.<br><br>Se mejora el potencial turístico del mirador y del municipio.   |   |
|   |  |  |  |  |   |   |   |   |   |   |   | #DIV/0! |   |   |
|   |  |  | T49. Los productores de la zona media y alta del Municipio de Balboa, donde la mayoría de los predios tienen áreas menores a 5 Ha, presentan alto índice de informalidad en la propiedad rural para la producción agrícola y pecuaria, debido a que las personas no acostumbra formalizar sus tierras para no pagar impuestos, se heredan o simplemente se legalizan con documentos de compraventa, conllevando a la dificultad para acceder a créditos, proyectos productivos, disminución del valor de las tierras y pérdida de ingresos tributarios para el Municipio, lo que ha generado una disminución de las posibilidades de ingresos por actividades agropecuarias, migraciones a las ciudades y municipios cercanos, en busca de oportunidades laborales, desestabilidad económica y alta densidad de población en algunos sectores.   | Genera: Propietarios de predios, Agencia Nacional de Tierras.<br>Afectados: Agricultores de la zona.               | 3 | 3 | 3 | 2 | 3   | Procesos de fragmentación de la propiedad rural sin formalizarse (herencias)<br>No se ha formalizado la propiedad rural<br>Mujeres sin acceso a tierra.                                 | 3 | 1       | 5,75  | Las comunidades de la zona rural, en el marco de la estrategia nacional de catastro multipropósito, realizan procesos de legalización de los predios con apoyo de la alcaldía y entidades como la agencia nacional de tierras, para lograr acceder a tierras para la producción agropecuaria.<br>En el marco del PDET, se promueven la formalización de predios, se implementan proyectos productivos de agricultura tradicional, mejorando la asistencia técnica y se fortalecen las cadenas productivas.<br><br>Se mejora las posibilidades de acceso a créditos, proyectos productivos y se valorizan las tierras.<br>El municipio mejora sus ingresos tributarios.<br>La migración de población campesina hacia las ciudades ha disminuido. |







**PROYECTO:**  
**FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN LAS ORGANIZACIONES SOCIALES E INSTITUCIONES PÚBLICAS LOCALES PARA LA GESTIÓN DEL ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO CON FUNDAMENTO EN LA GOBERNANZA TERRITORIAL, EN LOS MUNICIPIOS DE ARGELIA, BALBOA, PATÍA, LEIVA Y EL ROSARIO.**  
 Contrato de Subsidio Local Agreement No 81244503 suscrito entre "ASOPATIA" y la Agencia de Cooperación Alemana "GIZ".

**SEGUIMIENTO Y EVALUCIÓN DE LOS ESQUEMAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS MUNICIPIOS DE EL ROSARIO Y LEIVA, EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO Y ARGELIA, BALBOA Y PATÍA, EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA, COMO PRODUCTO DEL CONTRATO No. 81244503.**

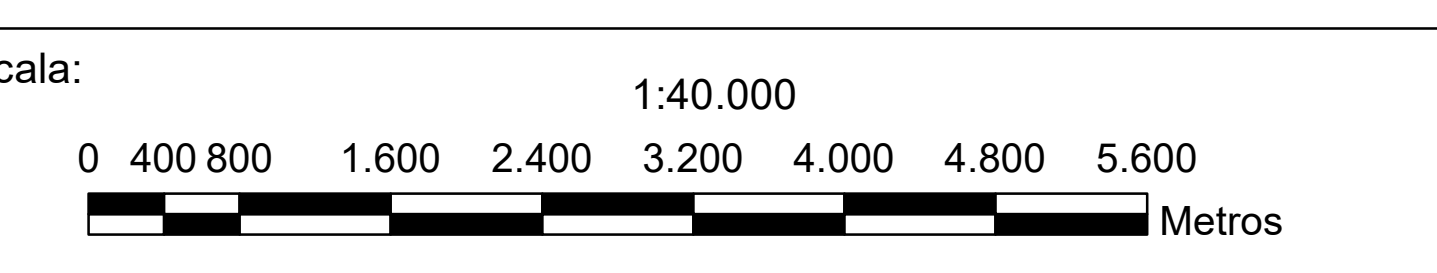
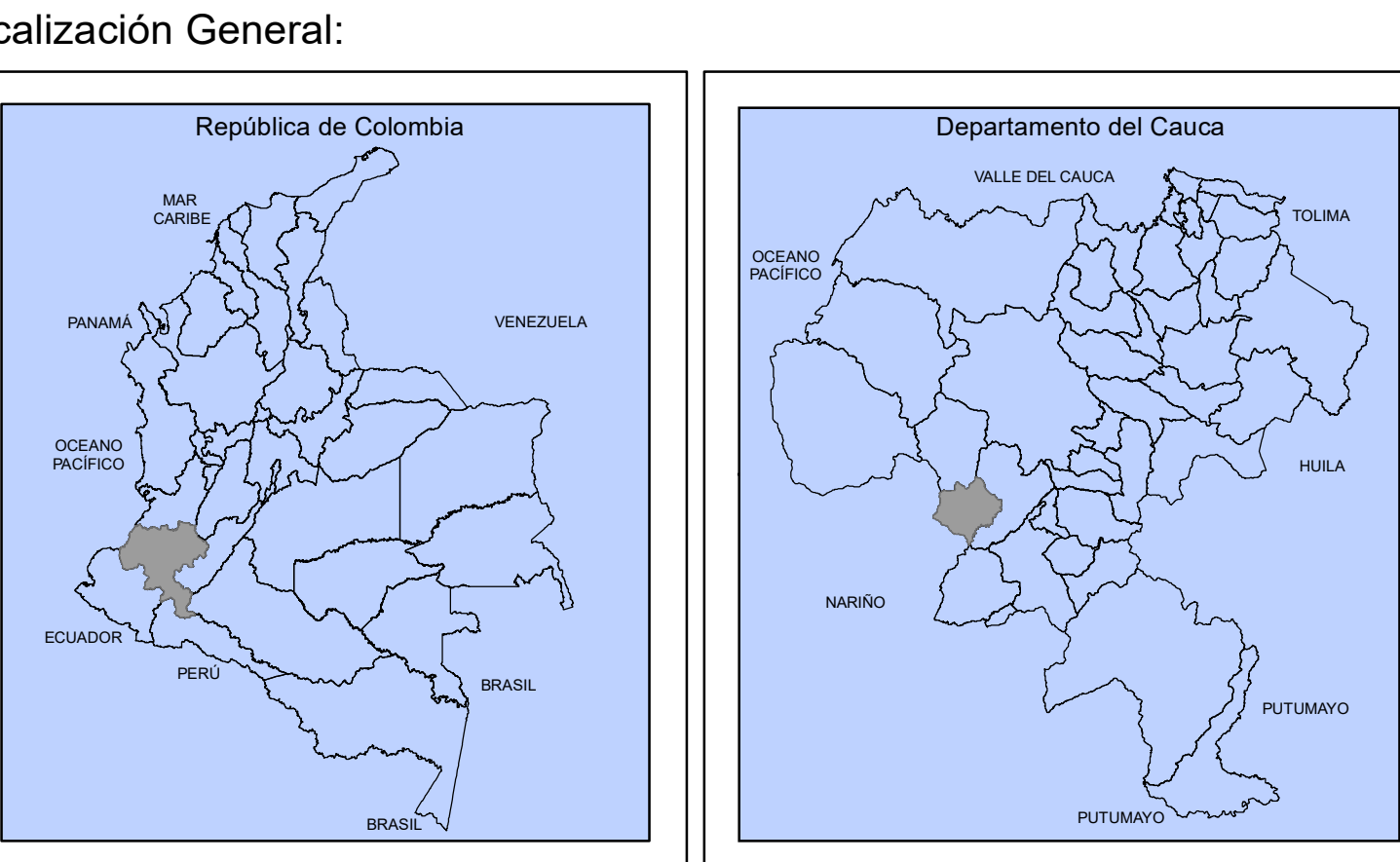
**IDENTIFICACIÓN DE TENSIONES PRESENTES EN EL TERRITORIO MUNICIPIO DE BALBOA - CAUCA**

Contiene:  
**DIMENSIÓN AMBIENTE NATURAL**

Referencia Espacial:  
 Projected Coordinate System: MAGNA\_Colombia\_Oeste  
 Datum: D\_MAGNA  
 Projection: Transverse\_Mercator  
 Linear Unit: Meter

Elaboró:  
 PROFESIONALES SIG  
 EQUIPO TÉCNICO ASOPATÍA

Fuente de Información:  
 Encuentro municipal para la formación de Actores Locales realizados entre noviembre de 2019 y Febrero de 2020



**CONVENCIONES**

- Cabecera Corregimental
- ~ Rios
- Quebradas
- ~ Curvas de Nivel
- = Vía Principal
- Vía Secundaria
- Vía Terciaria
- Centro Poblado
- Limite Veredal
- Limite Corregimental
- Limite Municipal
- Tensión Ambiente Natural
- Tensión Amenazas y Riesgos

**VALORACIÓN DE LA TENSIÓN**

- >4 Alta
- 2a4 Media
- <2 Baja

**LEYENDA Descripción de Tensiones**

**T1.** El Municipio de Balboa cuenta con 946 Ha de Bosque Seco Tropical correspondiente al 4.1% del bosque seco del Departamento del Cauca, que está ubicada sobre la margen del Río Patía en los corregimientos de El Vijal, Olaya, Guadualito y La Lomita, el cual desde hace aproximadamente 60 años se ha venido degradando, por las talas indiscriminadas y expansión de la frontera agrícola y ganadera, donde se ubican 389 fincas con 7.000 cabezas de ganado (ICA, 2019) y se han implementado 149 Ha de frono, 110 Ha de Naranja Tangajo, 241 Ha de Cacao, 150 Ha de Arroz secano (CDA, 2020); de igual manera se estima que en unos sectores se han sembrado alrededor de 100 Ha de coca en los últimos 20 años. Estas áreas de bosque seco son mas susceptibles a fenómenos de sequía, afectando la base ambiental y la población étnica que habita estos territorios, donde conviven 3 consejos comunitarios (2.900 habitantes), quienes han sufrido los fuertes cambios climáticos y las limitaciones al abastecimiento de agua para consumo humano.

**T2.** Se vienen presentando procesos de degradación de las microcuencas de las Quebradas La Luna y El Guacal que abastecen la Cabecera Municipal con 7.000 habitantes; Quebrada Los Encinos, que abastece el Corregimiento de San Alfonso con 890 habitantes; Rio Capitanes que abastece el Corregimiento de Olaya con 750 habitantes; Quebrada El Cafetal que surte el Corregimiento de La Planada con 700 habitantes; Quebrada El Cairo que surte el Corregimiento La Bermeja con 550 habitantes; Quebrada La Cecilia que surte el Corregimiento El Vijal con 560 habitantes y la Quebrada La Cumbre que surte el Corregimiento de Pureto con 480 habitantes, cuyo principal agrarista es la deforestación indiscriminada de algunas áreas cerca a estas riveras y nacimientos, además las malas prácticas como las quemas y el uso incontrolado y desmedido de conexiones para riego de cultivos, generando un fuerte desabastecimiento de agua para consumo humano, como en la microcuenca La Luna y Guacal (habita en el 60% de su caudal promedio de 20 lps).

**T3.** Hace aproximadamente 25 años se están viendo afectadas diferentes fuentes hídricas de gran importancia en el Municipio de Balboa, debido a que campesinos de la zona, Cocleños y Calciferos están generando contaminación de fuentes hídricas principalmente en los Corregimiento San Alfonso las veredas Cerro Boyacá, Buenos Aires, La Joaquina, La Saboya, El Tachuelo, Campo Alegre, El Pepal y El Jardín, en el Corregimiento La Planada las Veredas San Antonio, La Laguna, La Planada, El Turbio; en el Corregimiento La Bermeja las Veredas Bermeja Alta, Las Palmas, El Cairo, La Rinconada, Montaña Negra, Cañaveral y Limonar, en el Corregimiento Pureto: las veredas La Florida, en el Corregimiento Olaya las Veredas Capitanes y Caspicaracho; en el Corregimiento El Vijal las Veredas Vijal y Zanjón Hondo y en la zona Balboa Centro en la vereda Campo Bello Bajo; esta situación que esta relacionada principalmente a malas prácticas agrícolas, como el uso excesivo e indiscriminado de agroquímicos en los cultivos uso licito, café y frutas (principalmente Gifosatos, insecticidas y fungicidas), también por el uso indiscriminado de químicos para procesamiento de coca (Gasolina, Permanganato, Acetatos y Ácidos), la contaminación es igualmente ocasionada por vertimiento de aguas residuales de viviendas sin sistemas de tratamiento, la falta de tratamiento de aguas mieles del beneficio de café y por minería ilegal en el Cerro La Mina entre Campo Bello Bajo y Guadualito que contamina la quebrada Canacas, que tributa al Río Criollo el cual surte el acueducto de Guadualito, todas estas circunstancias han generado disminución de la oferta hídrica para el consumo humano y aumento de enfermedades gastrointestinales.

**T4.** En la zona plana del Municipio de Balboa se presentan inundaciones pluviales y fluviales del Río Patía, debido a las altas precipitaciones que se presentan en épocas de invierno (1.500 a 2.500 mm/año IDEAM, 2020) durante los meses de abril a junio; estas inundaciones generan afectaciones en la población asentada en los Corregimientos de El Vijal (516 habitantes), Olaya (873 habitantes), Guadualito (230 habitantes) y La Lomita (545 habitantes), quienes establecen sus cultivos en zonas de ronda hídrica, por la poca disponibilidad de tierra, ya que la mayor parte de tierras cultivables se encuentran en manos de unos pocos terratenientes, pues la mayoría de los predios son baldíos con áreas entre 100 y 3.000 Ha (URPA, 2019) y el índice de informalidad está entre el 50 y 75%, las inundaciones han traído como consecuencia la pérdida de sembradíos, cultivos y afectando a los habitantes de las veredas de Zanjón Hondo, El Vijal, Olaya, Guadualito, El Crede, La Lomita, Papayal y Mamaconde.

**LEYENDA Descripción de Tensiones**

**T6.** Hace aproximadamente 12 años, se viene provocando un deterioro progresivo de distintas áreas de importancia para la conservación en el Municipio de Balboa como el Cerro California, Cerro La Mina, Cerro Pelao y Cerro las Calbas, a causa de incendios forestales provocados por prófanos, pobladores que habitan cerca a estos ecosistemas de patrimonio natural y en ocasiones por hacendados para expandir las zonas de pastoreo, de igual manera se han afectado alrededor de 700 hectáreas de montañas en diferentes veredas como Caspicaracho, Capitanes, Cerro Boyacá, Buenos Aires, San Antonio, Montaña Negra, La Rinconada y los Cabuyos, este deterioro ha sido provocado por agricultores quienes realizan actividades como las quemas en la preparación de terrenos para nuevos cultivos, lo que ha conllevado a una notable disminución de caudales de algunas fuentes hídricas, erosión y degradación de los suelos.

**T7.** En la parte alta de la Cabecera Municipal de Balboa se vienen presentando movimientos en masa, los cuales son atribuibles a las altas pendientes del terreno, los cuales se han incrementado por las talas de árboles para siembra de cultivos de café (Aproximadamente 100 Ha) y hace 15 años por la apertura de una vía que no cuenta con diseños ni cumplimiento de requisitos ambientales, donde se ha visto afectando el acueducto que abastece a 7.000 habitantes en el Casco Urbano de Balboa, porque en épocas de lluvia los movimientos de tierra arrastran sedimentos al sistema, generando turbiedad en el agua para consumo.

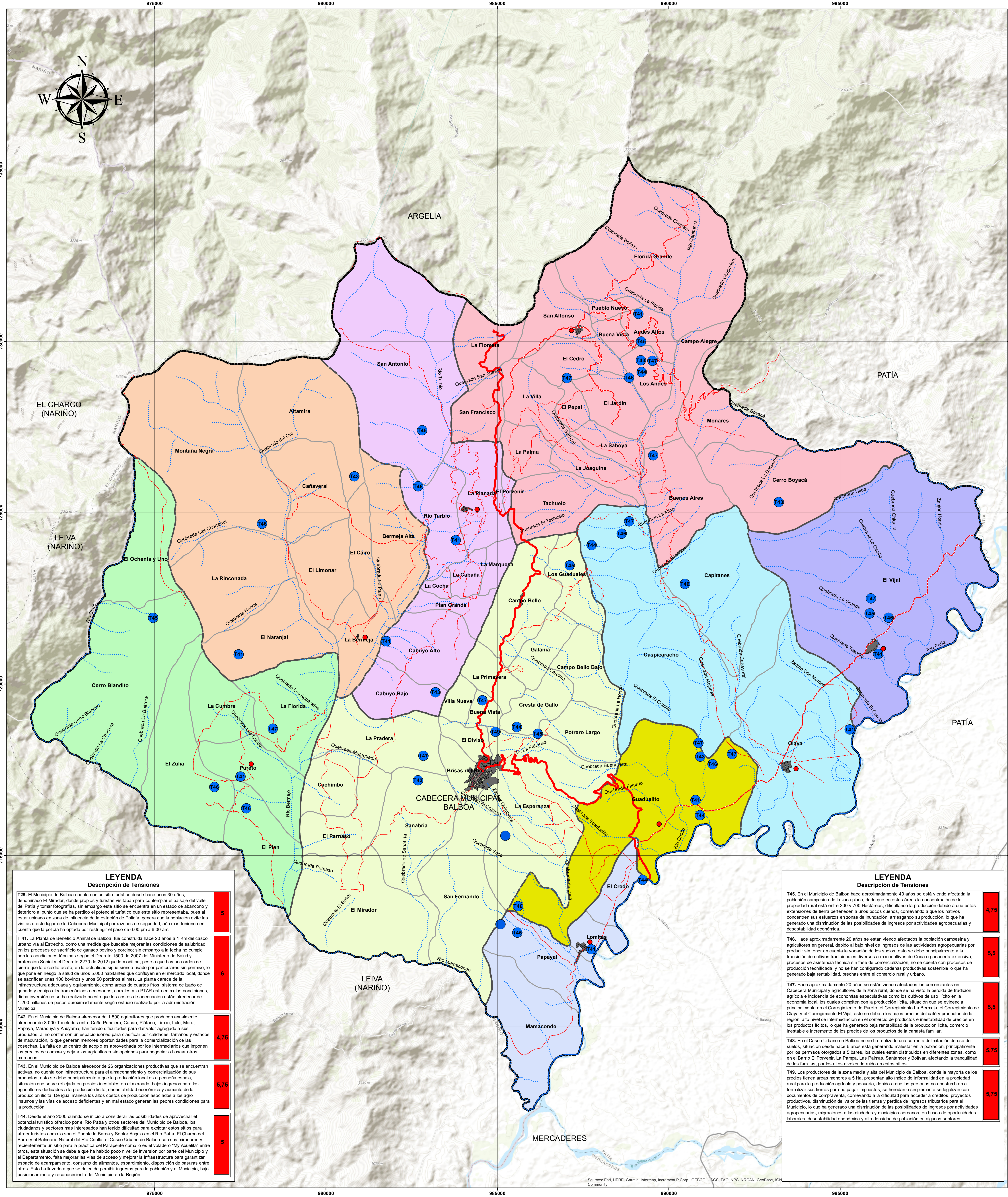
**T8.** Hace aproximadamente 12 años algunos sectores de la Cabecera Municipal viene siendo afectado por movimientos en masa, estos sitios están ubicados en zonas de ladera, entre ellos el Hospital, Barrio Fatima Bajo, tramo de vía que conduce al Colegio Vasco Núñez de Balboa en el Barrio Villa del Sur y tramo de vía salida a Argelia por el sector del Centro de Integración Ciudadana la Bombonera; estos movimientos de tierra se viene presentando por altas pendientes de los terrenos, erosión por acción del agua y por el alto flujo vehicular, situación que ha generado agrietamientos en algunas casas y calles, situación que pone en riesgo a unas 100 familias.

**T9.** En la zona rural del Municipio del Balboa se presentan fenómenos de movimientos en masa, generalmente asociados a la falta de cobertura vegetal, zona de alta pendiente (entre 60 y 70%), fuertes lluvias entre los meses de marzo a mayo y noviembre a diciembre (1.500 a 2.500 mm/año), erosión de los suelos por acción del agua, fallas geológicas y en por apertura de vías que la misma comunidad financia sin los debidos estudios y permisos ambientales, situación que se presenta principalmente en los sectores de Bermeja Alta (446 habitantes), La Planada (534 habitantes), Buena Vista (395 habitantes), Diviso (214 habitantes), San Alfonso (517 habitantes), Brisas del Río (114 habitantes) y Cresta Gallo (96 habitantes), lo que han generado pérdida de banca en vías, agrietamiento en viviendas, daños en cultivos y pérdidas de animales.

**T10.** Hace aproximadamente 15 años en la Cabecera Municipal de Balboa, se esta presentando fenómenos de ocupación de áreas de ronda hídrica y zonas de riesgo por remoción en masa, al no existir zonas delimitadas para la expansión urbana, situación que se presenta principalmente en los sectores como Barrio Belén, Jardín Alto y salida al Estrecho, donde se estima que unas 150 viviendas se han construido en estas condiciones. Situación que pone en riesgo la vida de las familias ante fenómenos de origen socio natural como avenida torrencial y remoción en masa.

Source: Esri, HERE, Garmin, Intermap, increment P Corp., GEBCO, USGS, FAO, NPS, NRCAN, EsriBase, IGN, Community





**LEYENDA**  
Descripción de Tensiones

T29. El Municipio de Balboa cuenta con un sitio turístico desde hace unos 30 años, denominado El Mirador, donde propios y turistas visitaban para contemplar el paisaje del valle del Patía y tomar fotografías, sin embargo este sitio se encuentra en un estado de abandono y deterioro al punto que se ha perdido el potencial turístico que este sitio representaba, pues al estar ubicado en zona de influencia de la estación de Policía, genera que la población evite las visitas a este lugar de la Cabecera Municipal por razones de seguridad, aún más teniendo en cuenta que la policía ha optado por restringir el paso de 6.00 pm a 6.00 am. **5**

T 41. La Planta de Beneficio Animal de Balboa, fue construida hace 20 años a 1 Km del casco urbano vía al Estrecho, como una medida que buscaba mejorar las condiciones de saludabilidad en los procesos de sacrificio de ganado bovino y porcino; sin embargo a la fecha no cumple con las condiciones técnicas según el Decreto 1500 de 2007 del Ministerio de Salud y Protección Social y el Decreto 2270 de 2012 que lo modifica, pese a que hay una orden de cierre que la alcaldía acató, en la actualidad sigue siendo usado por particulares sin permiso, lo que pone en riesgo la salud de unos 5.000 habitantes que confluyen en el mercado local, donde se sacrifican unas 100 bovinos y unos 50 porcinos al mes. La planta carece de la infraestructura adecuada y equipamiento, como áreas de cuartos fríos, sistema de lavado de ganado y espacio electromecánico necesario, corrales y la PTAR está en malas condiciones, dicha inversión no se ha realizado puesto que los costos de adecuación están alrededor de 1.200 millones de pesos aproximadamente según estudio realizado por la administración Municipal. **6**

T42. En el Municipio de Balboa alrededor de 1.500 agricultores que producen anualmente alrededor de 8.000 Toneladas entre Café, Plátano, Limón, Lulo, Mora, Papaya, Maracujá y Ajuyama; han tenido dificultades para dar valor agregado a sus productos, al no contar con un espacio idóneo para clasificar por calidades, tamaños y estados de maduración, lo que generan menores oportunidades para la comercialización de las cosechas. La falta de un centro de acopio es aprovechada por los intermediarios que imponen los precios de compra y deja a los agricultores sin opciones para negociar o buscar otros mercados. **4,75**

T43. En el Municipio de Balboa alrededor de 26 organizaciones productivas que se encuentran activas, no cuenta con infraestructura para el almacenamiento y comercialización de sus productos, esto se debe principalmente a que la producción local es a pequeña escala, situación que se ve reflejada en precios inestables en el mercado, bajos ingresos para los agricultores dedicados a la producción lícita, desestabilidad económica y aumento de la producción ilícita. De igual manera los altos costos de producción asociados a los agro insumos y las vías de acceso deficientes y en mal estado generan las peores condiciones para la producción. **5,75**

T44. Desde el año 2000 cuando se inició a considerar las posibilidades de aprovechar el potencial turístico ofrecido por el Río Patía y otros sectores del Municipio de Balboa, los ciudadanos y sectores más interesados han tenido dificultad para explotar estos sitios para atraer turistas como lo son el Puente la Barca y Sector Angulo en el Río Patía, El Charco del Barro y el Bañadero Natural del Río Cuello, el Casco Urbano de Balboa con sus miradores y recientemente un sitio para la práctica del Parapente como lo es el voladero "My Abuelita" entre otros, esta situación se debe a que ha habido poco nivel de inversión por parte del Municipio y el Departamento, falta mejorar las vías de acceso y mejorar la infraestructura para garantizar espacio de acampamiento, consumo de alimentos, esparcimiento, disposición de basuras entre otros. Esto ha llevado a que se dejen de percibir ingresos para la población y el Municipio, bajo posicionamiento y reconocimiento del Municipio en la Región. **5**

**LEYENDA**  
Descripción de Tensiones

T45. En el Municipio de Balboa hace aproximadamente 40 años se está viendo afectada la población campesina de la zona plana, dado que en estas áreas la concentración de la propiedad rural está entre 200 y 700 hectáreas, dificultando la producción debido a que estas extensiones de tierra pertenecen a unos pocos dueños, conllevando a que los nativos concentren sus esfuerzos en zonas de inundación, arriesgando su producción, lo que ha generado una disminución de las posibilidades de ingresos por actividades agropecuarias y desestabilidad económica. **4,75**

T46. Hace aproximadamente 20 años se están viendo afectados la población campesina y agricultores en general, debido al bajo nivel de ingresos de las actividades agropecuarias por producir sin tener en cuenta la vocación de los suelos, esto se debe principalmente a la transición de cultivos tradicionales diversos a monocultivos de Coca o ganadería extensiva, procesos de asistencia técnica sin fase de comercialización, no se cuenta con procesos de producción tecnificada y no se han configurado cadenas productivas sostenibles lo que ha generado baja rentabilidad, brechas entre el comercio rural y urbano. **5,5**

T47. Hace aproximadamente 20 años se están viendo afectados los comerciantes en Cabecera Municipal y agricultores de la zona rural, donde se ha visto la pérdida de tradición agrícola e incidencia de economías especulativas como los cultivos de uso ilícito en la economía local, los cuales cumplen con la producción lícita, situación que se evidencia principalmente en el Corregimiento de Pueblo, el Corregimiento La Bermeja, el Corregimiento de Olaya y el Corregimiento El Vijal, esto se debe a los bajos precios del café y productos de la región, alto nivel de intermediación en el comercio de productos e inestabilidad de precios en los productos lícitos, lo que ha generado baja rentabilidad de la producción lícita, comercio inestable e incremento de los precios de los productos de la canasta familiar. **5,5**

T48. En el Casco Urbano de Balboa no se ha realizado una correcta delimitación de uso de suelos, situación desde hace 6 años esta generando malestar en la población, principalmente por los permisos otorgados a 5 bares, los cuales están distribuidos en diferentes zonas, como en el Barrio El Porvenir, La Palma, Las Palmas, Santander y Bolívar, afectando la tranquilidad de las familias, por los altos niveles de ruido en estos sitios. **5,75**

T49. Los productores de la zona media y alta del Municipio de Balboa, donde la mayoría de los predios tienen áreas menores a 5 Ha, presentan alto índice de informalidad en la propiedad rural para la producción agrícola y pecuaria, debido a que las personas no acostumbran a formalizar sus tierras para no pagar impuestos, se hacen o simplemente se legalizan con documentos de compraventa, conllevando a la dificultad para acceder a créditos, proyectos productivos, disminución del valor de las tierras y pérdida de ingresos tributarios para el Municipio, lo que ha generado una disminución de las posibilidades de ingresos por actividades agropecuarias, migraciones a las ciudades y municipios cercanos, en busca de oportunidades laborales, desestabilidad económica y alta densidad de población en algunos sectores. **5,75**

**ASOPATIA**  
Asociación Supramunicipal de Municipios de la Región del Cauca

cooperación alemana **giz** Implementado por **Unión Europea**

**PROYECTO:**  
**FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN LAS ORGANIZACIONES SOCIALES E INSTITUCIONES PÚBLICAS LOCALES PARA LA GESTIÓN DEL ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO CON FUNDAMENTO EN LA GOBERNANZA TERRITORIAL, EN LOS MUNICIPIOS DE ARGELIA, BALBOA, PATÍA, LEIVA Y EL ROSARIO.**

Contrato de Subsidio Local Agreement No 81244503 suscrito entre "ASOPATIA" y la Agencia de Cooperación Alemana "GIZ".

**REVISIÓN Y AJUSTE DE LOS ESQUEMAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS MUNICIPIOS DE EL ROSARIO Y LEIVA, EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO Y ARGELIA, BALBOA Y PATÍA, EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA, COMO PRODUCTO DEL CONTRATO No. 81244503.**

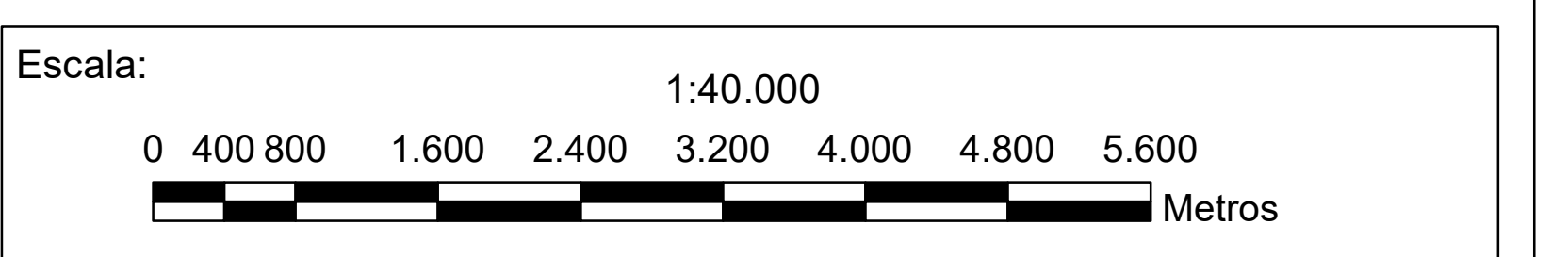
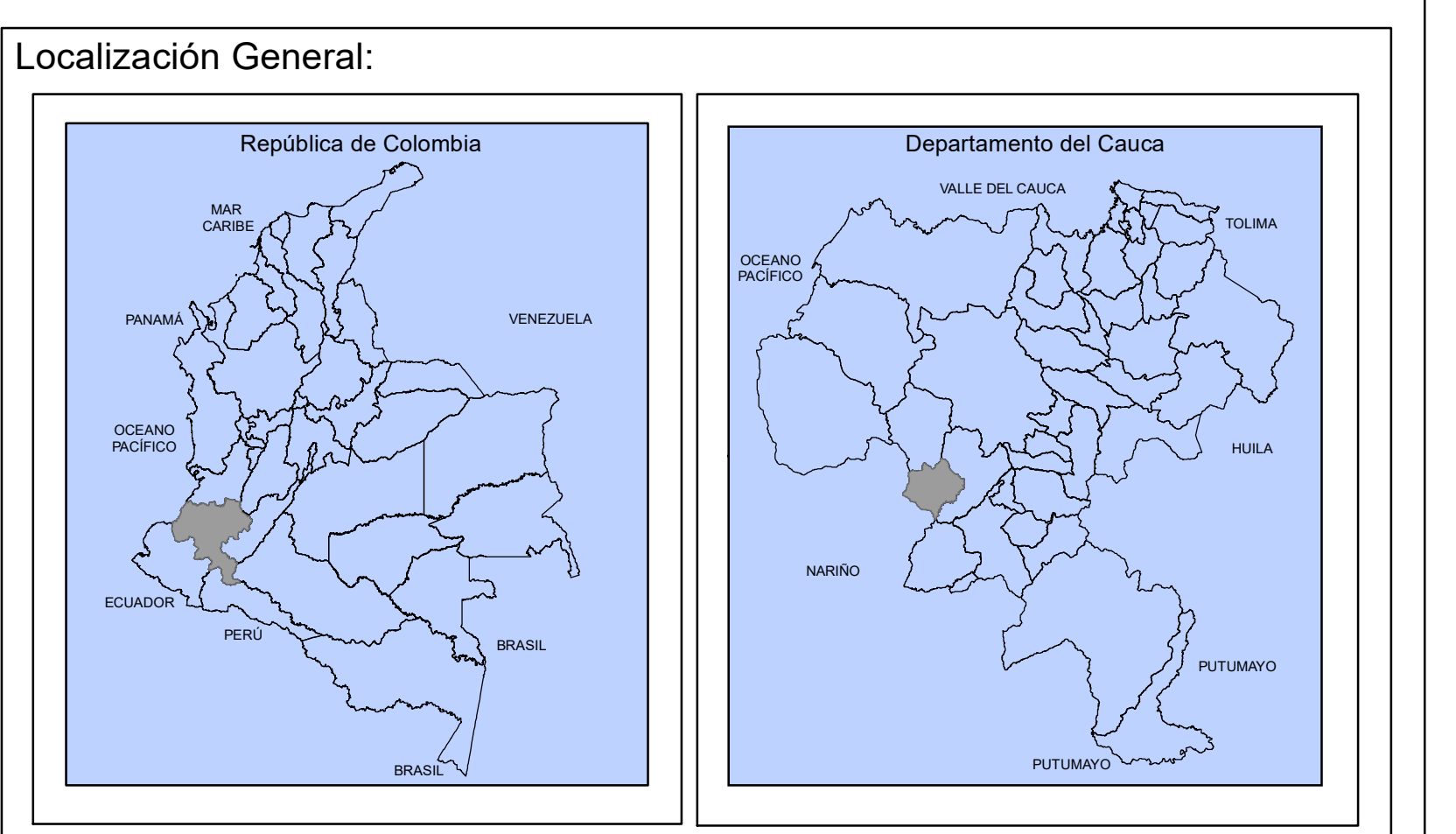
**IDENTIFICACIÓN DE TENSIONES PRESENTES EN EL TERRITORIO MUNICIPIO DE BALBOA - CAUCA**

Contiene: **DIMENSIÓN ECONÓMICA**

Referencia Espacial:  
Projected Coordinate System: MAGNA\_Colombia\_Oeste  
Datum: D\_MAGNA  
Projection: Transverse\_Mercator  
Linear Unit: Meter

Elaboró: **PROFESIONALES SIG EQUIPO TÉCNICO ASOPATIA**

Fuente de Información:  
Encuentro municipal para la formación de Actores Locales realizados entre noviembre de 2019 y Febrero de 2020



**CONVENCIONES**

- Cabecera Corregimental
- Rios
- Quebradas
- Curvas de Nivel
- Vía Principal
- Vía Secundaria
- Vía Terciaria
- Centro Poblado
- Límite Veredal
- Límite Corregimental
- Límite Municipal

**Tensión Económica**

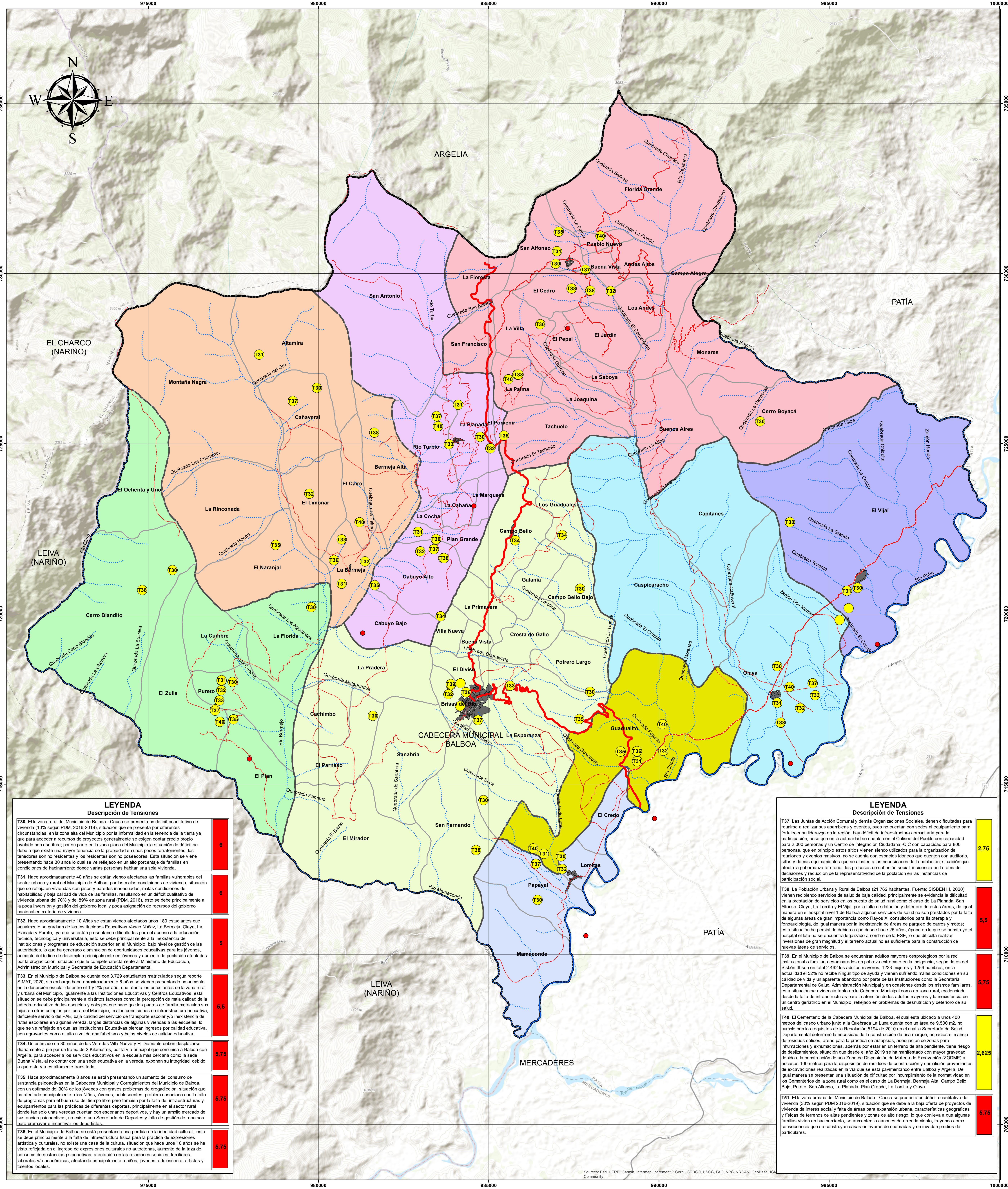
**VALORACIÓN DE LA TENSION**

- >4 Alta
- 2-4 Media
- <2 Baja

Observaciones:  
El límite municipal utilizado en la cartografía del EOT, no corresponde al límite oficial IGAC, establecido en la Ordenanza No. 1 de Octubre 20 de 1967  
La información completa de las Tensiones formuladas se encuentra en el anexo matriz de tensiones del Contrato No. 81244503 entre GIZ y ASOPATIA

Fecha: 23 de Abril de 2020

No. Mapa:



**PROYECTO:**  
**FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN LAS ORGANIZACIONES SOCIALES E INSTITUCIONES PÚBLICAS LOCALES PARA LA GESTIÓN DEL ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO CON FUNDAMENTO EN LA GOBERNANZA TERRITORIAL, EN LOS MUNICIPIOS DE ARGELIA, BALBOA, PATÍA, LEIVA Y EL ROSARIO.**  
 Contrato de Subsidio Local Agreement No 81244503 suscrito entre "ASOPATIA" y la Agencia de Cooperación Alemana "GIZ".

**SEGUIMIENTO Y EVALUCIÓN DE LOS ESQUEMAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS MUNICIPIOS DE EL ROSARIO Y LEIVA, EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO Y ARGELIA, BALBOA Y PATÍA, EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA, COMO PRODUCTO DEL CONTRATO No. 81244503.**

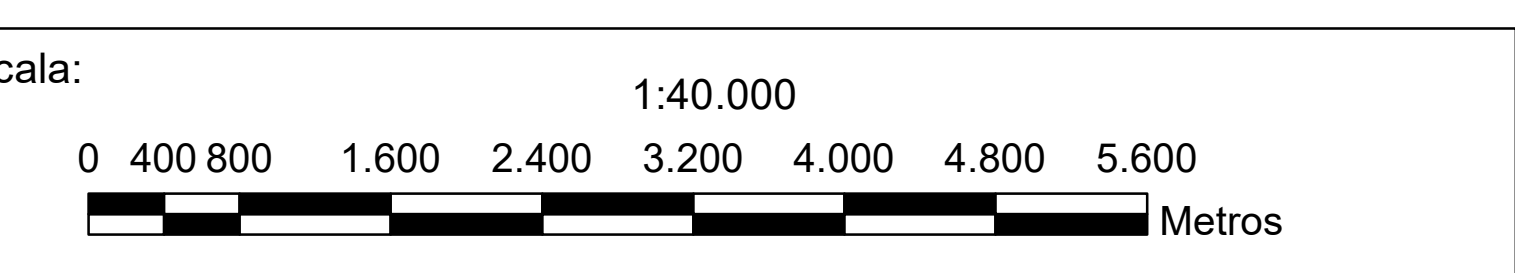
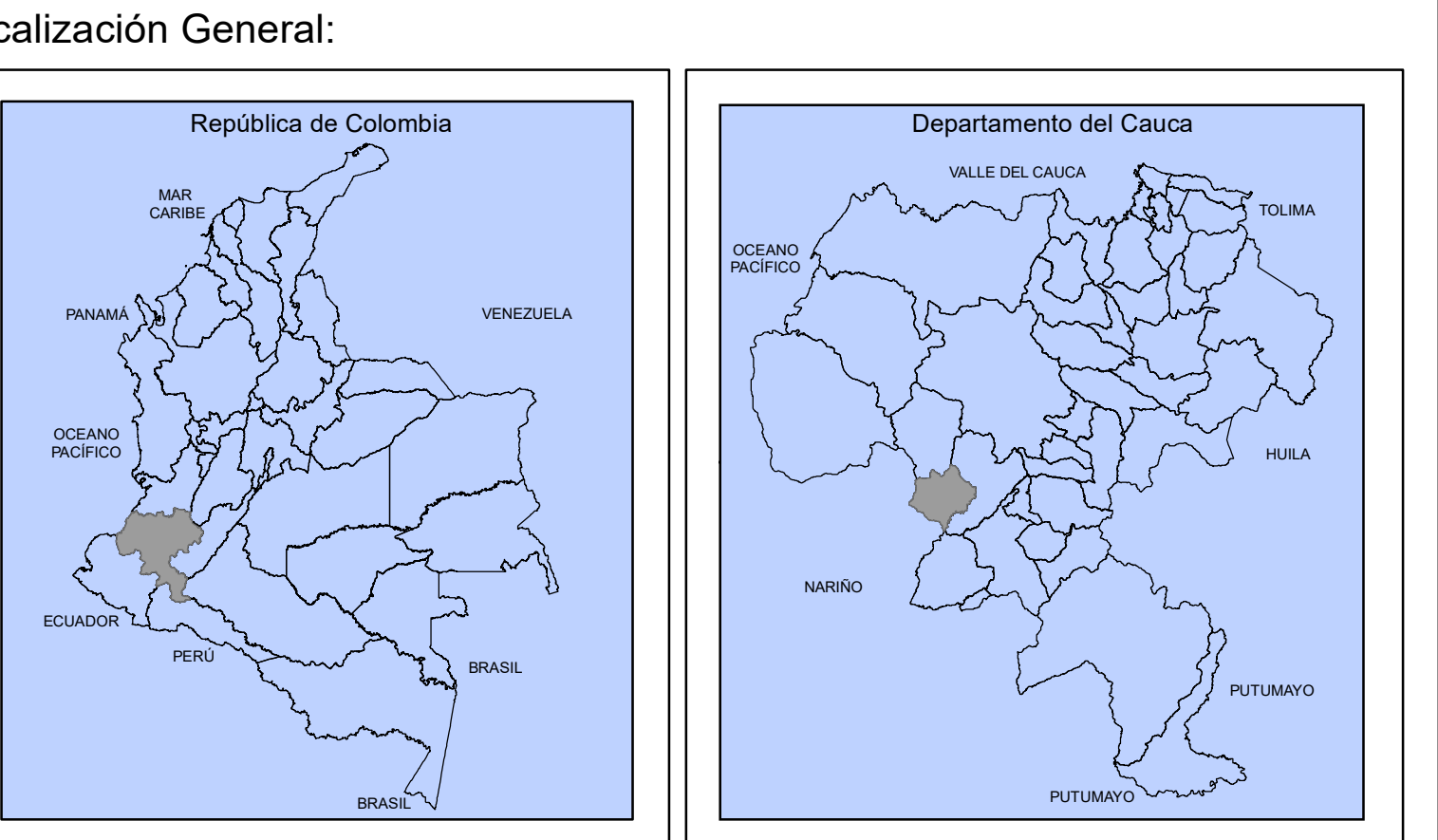
**IDENTIFICACIÓN DE TENSIONES PRESENTES EN EL TERRITORIO MUNICIPIO DE BALBOA - CAUCA**

Contiene: **DIMENSIÓN AMBIENTE SOCIOCULTURAL Y POLÍTICO ADMINISTRATIVO**

Referencia Espacial:  
 Projected Coordinate System: MAGNA\_Colombia\_Oeste  
 Datum: D\_MAGNA  
 Projection: Transverse\_Mercator  
 Linear Unit: Meter

Elaboró: **PROFESIONALES SIG EQUIPO TÉCNICO ASOPATÍA**

Fuente de Información:  
 Encuentro municipal para la formación de Actores Locales realizados entre noviembre de 2019 y Febrero de 2020



**LEYENDA Descripción de Tensiones**

|  |      |
|--|------|
| T30. El la zona rural del Municipio de Balboa - Cauca se presenta un déficit cuantitativo de vivienda (10% según PDM, 2016-2019), situación que se presenta por diferentes circunstancias, en la zona alta del Municipio por la informalidad en la tenencia de la tierra ya que para acceder a recursos de proyectos generalmente se exigen contar predio propio avalado con escritura; por su parte en la zona plana del Municipio la situación de déficit se debe a que existe una mayor tenencia de la propiedad en unos pocos terratenientes, los terratenientes son no residentes y los residentes son no poseedores. Esta situación se viene presentando hace 30 años lo cual se ve reflejado en un alto porcentaje de familias en condiciones de hacinamiento donde varias personas habitan una sola vivienda.  | 6    |
| T31. Hace aproximadamente 40 años se están viendo afectados las familias vulnerables del sector urbano y rural del Municipio de Balboa, por las malas condiciones de vivienda, situación que se refleja en viviendas con pisos y paredes inadecuadas, malas condiciones de habitabilidad y baja calidad de vida de las familias, resultando en un déficit cuantitativo de vivienda urbana del 70%, y del 80% en zona rural (PDM, 2016), esto se debe principalmente a la poca inversión y gestión del gobierno local y poca asignación de recursos del gobierno nacional en materia de vivienda.   | 6    |
| T32. Hace aproximadamente 10 años se están viendo afectados unos 180 estudiantes que anualmente se gradúan de las Instituciones Educativas Vasco Núñez, La Bermeja, Olaya, La Planada y Puroto, ya que se están presentando dificultades para el acceso a la educación técnica, tecnológica y universitaria; esto se debe principalmente a la inexistencia de instituciones y programas de educación superior en el Municipio, bajo nivel de gestión de las autoridades, lo que ha generado disminución de oportunidades educativas para los jóvenes, aumento del índice de desempleo principalmente en jóvenes y aumento de población afectadas por la drogadicción, situación que le compete directamente al Ministerio de Educación, Administración Municipal y Secretaría de Educación Departamental.  | 5    |
| T33. En el Municipio de Balboa se cuenta con 3.725 estudiantes matriculados según reporte SIMAT, 2020, sin embargo hace aproximadamente 6 años se vienen presentando un aumento en la deserción escolar de entre el 1 y 2% por año, que afecta los estudiantes de la zona rural y urbana del Municipio, igualmente a las Instituciones Educativas y Centros Educativos, esta situación se debe principalmente a distintos factores como: la percepción de mala calidad de la cátedra educativa de las escuelas y colegios que hace que los padres de familia matriculen sus hijos en otros colegios por fuera del Municipio, malas condiciones de infraestructura educativa, deficiente servicio del PAE, baja calidad del servicio de transporte escolar y/o inexistencia de rutas escolares en algunas veredas, largas distancias de algunas viviendas a las escuelas, lo que se ve reflejado en que las instituciones Educativas pierdan ingresos por calidad educativa, con agravantes como el alto nivel de analfabetismo y bajos niveles de calidad educativa. | 5,5  |
| T34. Un estimado de 30 niños de las Veredas Villa Nueva y El Diamante deben desplazarse diariamente a pie por un tramo de 2 Kilómetros, por la vía principal que comunica a Balboa con Argelia, para acceder a los servicios educativos en la escuela más cercana a la sede Buena Vista, al no contar con una sede educativa en la vereda, exponen su integridad, debido a que esta vía es altamente transitada.   | 5,75 |
| T35. Hace aproximadamente 8 años se están presentando un aumento del consumo de sustancias psicoactivas en la Cabecera Municipal y Corregimientos del Municipio de Balboa, con un estimado del 30% de los jóvenes con graves problemas de drogadicción, situación que ha afectado principalmente a los Niños, jóvenes, adolescentes, problema asociado con la falta de programas para el buen uso del tiempo libre pero también por la falta de infraestructuras y equipamientos para las prácticas de diferentes deportes, principalmente en el sector rural donde tan solo unas veredas cuentan con escenarios deportivos, y hay un amplio mercado de sustancias psicoactivas, no existe una Secretaría de Deportes y falta de gestión de recursos para promover e incentivar los deportes.  | 5,75 |
| T36. En el Municipio de Balboa se está presentando una pérdida de la identidad cultural, esto se debe principalmente a la falta de infraestructura física para la práctica de expresiones artísticas y culturales, no existe una casa de la cultura, situación que hace unos 10 años se ha visto reflejada en el ingreso de expresiones culturales no autóctonas, aumento de la tasa de consumo de sustancias psicoactivas, afectación en las relaciones sociales, familiares, laborales y/o académicas, afectando principalmente a niños, jóvenes, adolescente, artistas y talentos locales.  | 5,75 |

**LEYENDA Descripción de Tensiones**

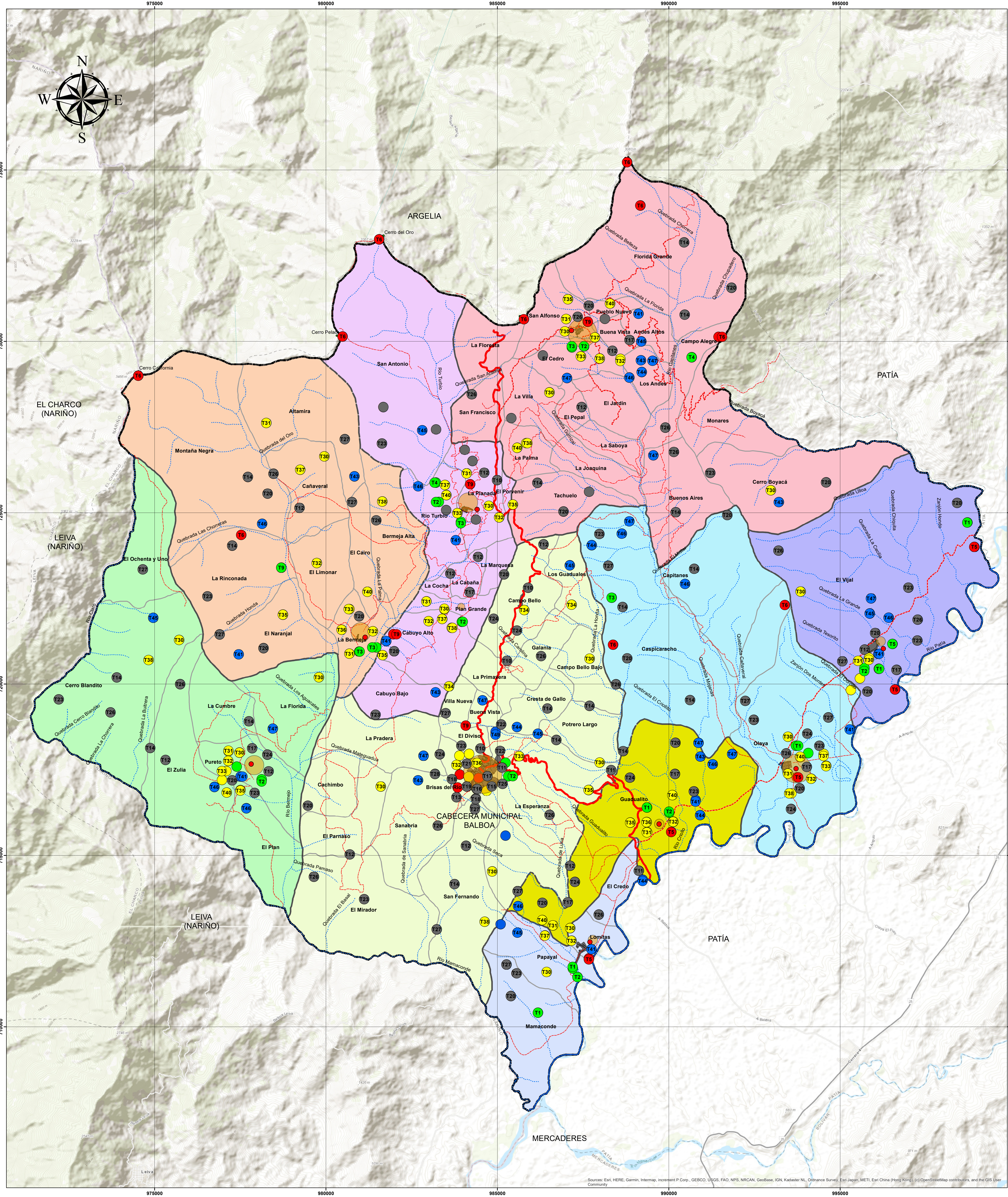
|  |       |
|--|-------|
| T37. Las Juntas de Acción Comunal y demás Organizaciones Sociales, tienen dificultades para reunirse a realizar sus asambleas y eventos, pues no cuentan con sede ni equipamiento para reunir a su liderazgo en la región, hay déficit de infraestructura comunitaria para la participación, pese que en la actualidad se cuenta con el Coliseo del Pueblo con capacidad para 2.000 personas y un Centro de Integración Ciudadana -CIC con capacidad para 800 personas, que en principio estos sitios vienen siendo utilizados para la organización de reuniones y eventos masivos, no se cuenta con espacios idóneos que cuenten con auditorio, sillas y demás equipamientos que se ajusten a las necesidades de la población; situación que afecta la gobernanza territorial, los procesos de cohesión social, incidencia en la toma de decisiones y reducción de la representatividad de la población en las instancias de participación social.  | 2,75  |
| T38. La Población Urbana y Rural de Balboa (21.762 habitantes. Fuente: SISBEN III, 2020), vienen recibiendo servicios de salud de baja calidad, principalmente se evidencia la dificultad en la prestación de servicios en los puestos de salud rural como el caso de La Planada, San Alfonso, Olaya, La Lomita y El Vial, por la falta de dotación y deterioro de estas áreas, de igual manera en el hospital nivel 1 de Balboa algunos servicios de salud no son prestados por la falta de algunas áreas de gran importancia como Rayos X, consultorios para fisioterapia y fonaudiología, de igual manera por la inexistencia de áreas de parqueo de carros y motos; esta situación ha persistido debido a que desde hace 25 años, época en la que se construyó el hospital el lote no se encuentra legalizado a nombre de la ESE, lo que dificulta realizar inversiones de gran magnitud y el terreno actual no es suficiente para la construcción de nuevas áreas de servicios.   | 5,5   |
| T39. En el Municipio de Balboa se encuentran adultos mayores desprotegidos por la red institucional o familiar, desamparados en pobreza extrema o en la indigencia, según datos del Sisben III son en total 2.492 los adultos mayores, 1.233 mujeres y 1.259 hombres, en la actualidad el 52% no recibe ningún tipo de ayuda y vienen sufriendo malas condiciones en su calidad de vida y un aparente abandono por parte de las instituciones como la Secretaría Departamental de Salud, Administración Municipal y en ocasiones desde los mismos familiares, esta situación se evidencia tanto en la Cabecera Municipal como en zona rural, evidenciada desde la falta de infraestructuras para la atención de los adultos mayores y la inexistencia de un centro geriátrico en el Municipio, reflejado en problemas de desnutrición y deterioro de su salud.   | 5,75  |
| T40. El Cementerio de la Cabecera Municipal de Balboa, el cual está ubicado a unos 400 metros del casco urbano junto a la Quebrada La Luna cuenta con un área de 9.500 m <sup>2</sup> , no cumple con los requisitos de la Resolución 5194 de 2010 en el cual la Secretaría de Salud Departamental determinó la necesidad de la construcción de una morgue, espacios el manejo de residuos sólidos, áreas para la práctica de autopsias, adecuación de zonas para inhumaciones y exhumaciones, además por estar en un terreno de alta pendiente, tiene riesgo de deslizamientos, situación que desde el año 2019 se ha manifestado con mayor gravedad debido a la construcción de una Zona de Disposición de Materia de Excavación (ZOME) a escasos 100 metros para la disposición de residuos de construcción y demolición provenientes de excavaciones realizadas en la vía que se está pavimentando entre Balboa y Argelia. De igual manera se presentan una situación de dificultad por incumplimiento de la normatividad en los Cementerios de la zona rural como el caso de La Bermeja, Bermeja Alta, Campo Bello Bajo, Puroto, San Alfonso, La Planada, Plan Grande, La Lomita y Olaya. | 2,625 |
| T51. El la zona urbana del Municipio de Balboa - Cauca se presenta un déficit cuantitativo de vivienda (30% según PDM 2016-2019), situación que se debe a la baja oferta de proyectos de vivienda de interés social y falta de áreas para expansión urbana, características geográficas y físicas de terrenos de altas pendientes y zonas de alto riesgo, lo que conlleva a que algunas familias vivan en hacinamiento, se aumenten los cánones de arrendamiento, trayendo como consecuencia que se construyan casas en riveras de quebradas y se invadan predios de particulares.   | 5,75  |

**CONVENCIONES**

|  |                        |  |                          |
|--|------------------------|--|--------------------------|
|  | Cabecera Corregimental |  | Tensión Sociocultural    |
|  | Rios                   |  | VALORACIÓN DE LA TENSION |
|  | Quebradas              |  | >4 Alta                  |
|  | Curvas de Nivel        |  | 2a4 Media                |
|  | Vía Principal          |  | <2 Baja                  |
|  | Vía Secundaria         |  |                          |
|  | Vía Terciaria          |  |                          |
|  | Centro Poblado         |  |                          |
|  | Límite Veredal         |  |                          |
|  | Límite Corregimental   |  |                          |
|  | Límite Municipal       |  |                          |

Observaciones:  
 El límite municipal utilizado en la cartografía del EOT, no corresponde al límite oficial IGAC, establecido en la Ordenanza No. 1 de Octubre 20 de 1967  
 La información completa de las Tensiones formuladas se encuentra en el anexo matriz de tensiones del Contrato No. 81244503 entre GIZ y ASOPATÍA

Fecha: 23 de Abril de 2020  
 No. Mapa:



**PROYECTO:**  
**FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES EN LAS ORGANIZACIONES SOCIALES E INSTITUCIONES PÚBLICAS LOCALES PARA LA GESTIÓN DEL ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO CON FUNDAMENTO EN LA GOBERNANZA TERRITORIAL, EN LOS MUNICIPIOS DE ARGELIA, BALBOA, PATÍA, LEIVA Y EL ROSARIO.**  
 Contrato de Subsidio Local Agreement No 81244503 suscrito entre "ASOPATIA" y la Agencia de Cooperación Alemana "GIZ".

**SEGUIMIENTO Y EVALUCIÓN DE LOS ESQUEMAS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE LOS MUNICIPIOS DE EL ROSARIO Y LEIVA, EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO Y ARGELIA, BALBOA Y PATÍA, EN EL DEPARTAMENTO DEL CAUCA, COMO PRODUCTO DEL CONTRATO No. 81244503.**

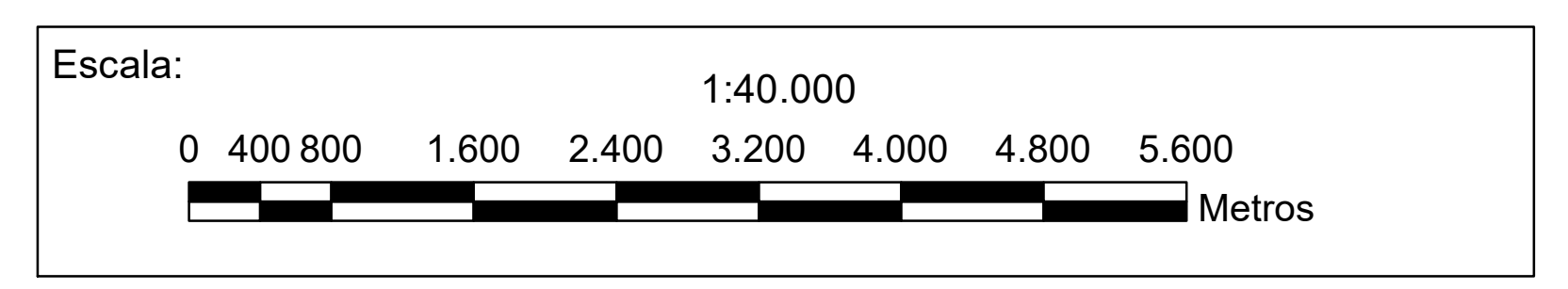
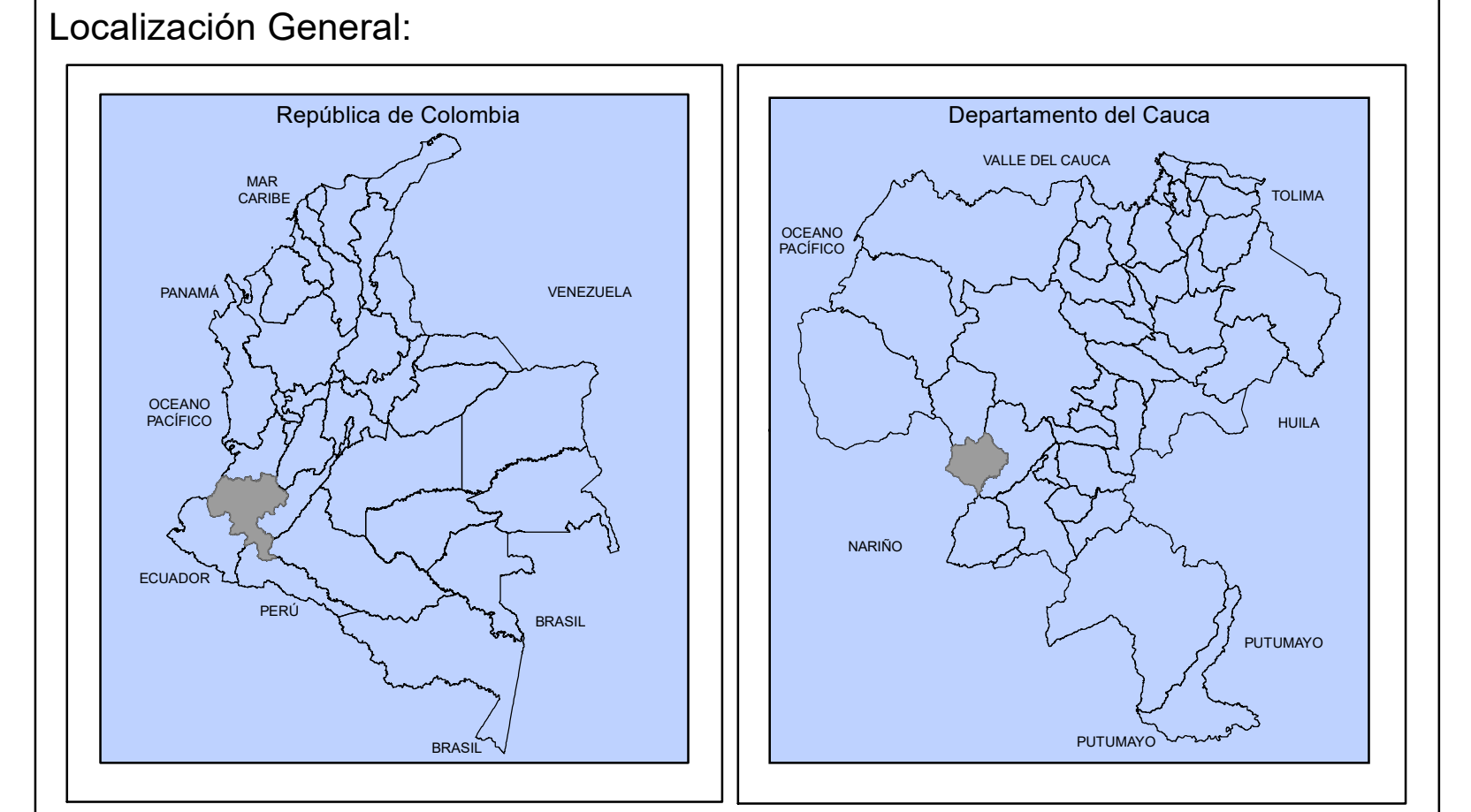
**IDENTIFICACIÓN DE TENSIONES PRESENTES EN EL TERRITORIO MUNICIPIO DE BALBOA - CAUCA**

Contiene:  
**DIMENSIONES: SOCIOCULTURAL, ECONÓMICAS Y AMBIENTE NATURAL Y CONSTRUÍDO**

Referencia Espacial:  
 Projected Coordinate System: MAGNA\_Colombia\_Oeste  
 Datum: D\_MAGNA  
 Projection: Transverse\_Mercator  
 Linear Unit: Meter

Elaboró:  
 PROFESIONALES SIG  
 EQUIPO TÉCNICO ASOPATIA

Fuente de Información:  
 Encuentro municipal para la formación de Actores Locales realizados entre noviembre de 2019 y Febrero de 2020



**CONVENCIONES**

|                          |                               |
|--------------------------|-------------------------------|
| ● Cabecera Corregimental | ● Tensión Ambiente Natural    |
| ~ Ríos                   | ● Tensión Amenazas y Riesgos  |
| ~ Quebradas              | ● Tensión Ambiente Construído |
| ~ Curvas de Nivel        | ● Tensión Económica           |
| ~ Vía Principal          | ● Tensión Sociocultural       |
| ~ Vía Secundaria         | ● Tensión Poblacional         |
| ~ Vía Terciaria          |                               |
| ■ Centro Poblado         |                               |
| □ Límite Veredal         |                               |
| □ Límite Corregimental   |                               |
| □ Límite Municipal       |                               |

Observaciones:  
 El límite municipal utilizado en la cartografía del EOT, no corresponde al límite oficial IGAC, establecido en la Ordenanza No. 1 de Octubre 20 de 1967  
 La información completa de las Tensiones formuladas se encuentra en el anexo matriz de tensiones del Contrato No. 81244503 entre GIZ y ASOPATIA

Fecha:  
 23 de Abril de 2020

No. Mapa:

Sources: Esri, HERE, Garmin, Intermap, increment P Corp., GEBCO, USGS, FAO, NPS, NRCAN, GeBCO, IGN, Kadaster NL, Ordnance Survey, Esri Japan, METI, Esri China (Hong Kong), Swisstopo, Mapbox Contributors, and the GIS User Community